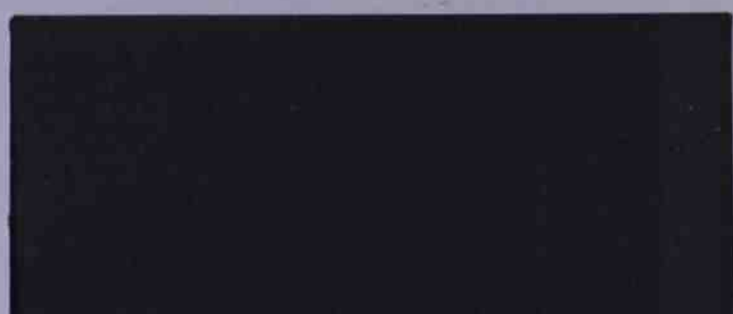


**I SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE
IN PIEMONTE :**

**ANALISI DELLE CERTIFICAZIONI
DI BILANCIO**

ires

ISTITUTO RICERCHE ECONOMICO - SOCIALI DEL PIEMONTE



**I SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE
IN PIEMONTE :**
**ANALISI DELLE CERTIFICAZIONI
DI BILANCIO**

Maurizio Maggi
Stefano Piperno

Febbraio 1985

0. PREMESSA

Cogliendo l'occasione della presentazione della ricerca sui costi dei servizi pubblici in Piemonte abbiamo ritenuto opportuno diffondere alcuni primi risultati di un ampio lavoro sull'evoluzione della finanza locale piemontese tra il 1980 ed il 1984, in corso di svolgimento all'IRES. Si tratta di un'analisi dei livelli di presenza e delle spese attinenti i c.d. "servizi a domanda individuale", definiti compiutamente dal D.M. 31/12/83. E' noto come a partire dal 1983 è stato posto l'obbligo per i Comuni di coprire attraverso entrate tariffarie una percentuale minima delle spese per tali servizi, pari al 22% nel 1983, al 27% nel 1984 ed al 30% nel 1985. Si tratta di una normativa collegata al più generale tentativo di responsabilizzazione dei Comuni attraverso l'aumento del loro "sforzo fiscale", all'interno del quale è riconducibile anche il travagliato e discutibile esperimento della SOCOF.

In questa comunicazione, dopo una sommaria descrizione delle loro caratteristiche generali, si analizza la distribuzione (in termini di presenza/assenza) dei servizi a domanda individuale dei Comuni piemontesi per classi di popolazione e per Comprensori. Successivamente, vengono analizzate le spese e le entrate per tali servizi, sempre dividendo i Comuni per classi di popolazione e per Comprensori. Infine, viene svolta qualche riflessione di tipo più analitico sulle modalità di finanziamento di tali servizi.

La base statistica per questo lavoro è rappresentata dalle certificazioni di bilancio per il 1984 dei Comuni piemontesi messe a disposizione dell'IRES da parte della Regione Piemonte.

1. CARATTERISTICHE GENERALI DEI SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE

I servizi a domanda individuale oggetto di questa analisi sono un insieme eterogeneo di attività individuato dal D.M. 31/12/83 (1).

Tali servizi, che sono rivolti in parte preponderante a soddisfare esigenze di consumo delle famiglie, ed in parte limitata la domanda delle imprese, sono individuati in modo "residuale", e quindi senza alcun riferimento sostanziale rispetto alle varie normative che hanno regolato il finanziamento degli enti locali. In effetti si tratta di servizi per i quali gli enti locali avevano facoltà di imporre o meno un prezzo pubblico con piena discrezionalità; a partire dal 1983 hanno avuto invece l'obbligo di coprire con tariffe una percentuale minima delle spese.

L'elenco completo di tali servizi è riportato nella tav. 1.

Poichè gli altri servizi a domanda individuale sono stati precedentemente regolamentati o nell'ambito della normativa dei prezzi amministrati (ad es. trasporti urbani, acqua, gas), oppure con i provvedimenti annuali sulla finanza locale (ad es. nettezza urbana, fognature e depurazione acque), le attività in esame sono assai variegate dal punto di vista funzionale. Grosso modo è possibile individuare tre raggruppamenti più omogenei.

Il primo comprende i servizi rivolti alle famiglie o che hanno un con

(1) Il decreto in questione li ha definiti come "tutte quelle attività gestite direttamente dall'ente che siano poste in essere non per obbligo istituzionale, che vengono utilizzate a richiesta dell'utente e che non siano state dichiarate gratuite per legge nazionale o regionale"; ugualmente, sono stati esclusi da questa categoria di servizi quelli a carattere produttivo sottoposti ad un regime particolare di prezzi amministrati.

Tav. 1 - Categorie di servizi a domanda individuale individuate dal
D.M. 31/12/1983

- 1) alberghi, esclusi i dormitori pubblici; case di riposo e di ricovero;
- 2) alberghi diurni e bagni pubblici;
- 3) asili nido;
- 4) convitti, campeggi, case per vacanze, ostelli;
- 5) colonie e soggiorni stagionali, stabilimenti termali;
- 6) corsi extra scolastici di insegnamento di arti e sport e altre discipline, fatta eccezione per quelli espressamente previsti dalla legge;
- 7) giardini zoologici e botanici;
- 8) impianti sportivi: piscine, campi da tennis, di pattinaggio, impianti di risalita e simili;
- 9) mattatoi pubblici;
- 10) mense, comprese quelle ad uso scolastico;
- 11) mercati e fiere attrezzati;
- 12) parcheggi custoditi e parchimetri;
- 13) pesa pubblica;
- 14) servizi turistici diversi: stabilimenti balneari, approdi turistici e simili;
- 15) spurgo di pozzi neri;
- 16) teatri, musei, pinacoteche, gallerie, mostre e spettacoli;
- 17) trasporti di carni macellate;
- 18) trasporti funebri, pompe funebri e illuminazioni votive;
- 19) uso di locali adibiti stabilmente ed esclusivamente a riunioni non istituzionali: auditorium, palazzi dei congressi e simili.

tenuto di assistenza sociale (ad es. case di riposo, mense scolastiche); il secondo gruppo comprende servizi sempre rivolti alle famiglie e che soddisfano esigenze nel campo della cultura e del tempo libero; il terzo gruppo comprende servizi utilizzati prevalentemente da imprese produttive come beni intermedi per la loro attività. L'aggregazione in gruppi più omogenei è riportata nella tav. 2. L'esame della presenza o meno dei servizi articolati secondo questa tripartizione è in grado di fornire alcune indicazioni non banali sul tipo di attività svolta dagli enti locali e sugli effetti redistributivi che emergono dalle scelte (percentuali) di finanziamento osservabili. E' bene comunque sottolineare come dal punto di vista economico questi servizi non presentano però nessuna differenza rispetto ad altri regolati diversamente (ad es. sottoposti a prezzi amministrati o gratuiti), in quanto rientranti tutti nella categoria dei servizi c.d. "divisibili", per i quali una esclusione dal consumo tramite tariffe è possibile. In altre parole, il beneficiario dei servizi in questione viene identificato nell'utente diretto di essi e solo in esso. Ragioni di carattere distributivo e/o scelte di produzione di "merit goods" giustificano in questo caso l'intervento pubblico ed un finanziamento parziale tramite tariffe.

In generale, la teoria economica riconduce l'introduzione di sistemi tariffari come quello in esame a quattro ordini principali di motivazioni. Vi è innanzitutto una necessità di forme di finanziamento alternative rispetto all'imposizione tributaria diretta ed indiretta; in secondo luogo può essere utile in certi casi cercare di limitare la produzione di determinati servizi pubblici, senza privatizzarli completamente; in terzo luogo, il sistema tariffario garnatisce un finanziamento del servizio sulla

Tav. 2 - Categorie di servizi a domanda individuale individuate dal D.M. 31/12/1983 . Individuazione di tre raggruppamenti omogenei

- S1 1) alberghi, esclusi i dormitori pubblici; case di riposo e di ricovero;
- S1 2) alberghi diurni e bagni pubblici;
- S1 3) asili nido;
- S2 4) convitti, campeggi, case per vacanze, ostelli;
- S2 5) colonie e soggiorni stagionali, stabilimenti termali;
- S2 6) corsi extra scolastici di insegnamento di arti e sport e altre discipline, fatta eccezione per quelli espressamente previsti dalla legge;
- S2 7) giardini zoologici e botanici;
- S2 8) impianti sportivi: piscine, campi da tennis, di pattinaggio, impianti di risalita e simili;
- P1 9) mattatoi pubblici;
- S1 10) mense, comprese quelle ad uso scolastico;
- P1 11) mercati e fiere attrezzati;
- P1 12) parcheggi custoditi e parchimetri;
- P1 13) pesa pubblica;
- P1 14) servizi turistici diversi: stabilimenti balneari, approdi turistici e simili;
- S1 15) spurgo di pozzi neri;
- S2 16) teatri, musei, pinacoteche, gallerie, mostre e spettacoli;
- P1 17) trasporti di carni macellate;
- S1 18) trasporti funebri, pompe funebri e illuminazioni votive;
- P1 19) uso di locali adibiti stabilmente ed esclusivamente a riunioni non istituzionali: auditorium, palazzi dei congressi e simili.

S1 = Servizi assistenziali alle famiglie

S2 = Servizi nel campo della cultura e del tempo libero rivolti alle famiglie

P1 = Servizi rivolti alle imprese produttive.

base del principio del beneficio in alternativa a quello basato sulla capacità contributiva; infine, l'applicazione di tariffe ai servizi può facilitare l'individuazione delle preferenze dirette dei cittadini in materia di servizi pubblici al di fuori delle mediazioni del sistema politico (1). Ugualmente, i sistemi tariffari possono essere inseriti all'interno di particolari meccanismi di finanza derivata, ovvero di trasferimenti tra diversi livelli di governo, che garantiscono quantità di risorse correlate alla capacità autonoma di autofinanziamento dei livelli inferiori.

Partendo da queste considerazioni di ordine generale, la decisione del legislatore nazionale di garantire un finanziamento minimo (che nel 1984 era pari al 27% delle spese, e nel 1985 deve raggiungere il 30%) a carico dell'utente finale di alcune categorie di servizi a domanda individuale, sembra essere riconducibile prevalentemente (2) sia ad un obiettivo di riequilibrio delle risorse proprie degli enti locali rispetto a quelle trasferite dallo Stato, sia di "calmieramento" nell'erogazione di una serie di servizi pubblici; nello stesso tempo i trasferimenti statali vengono direttamente agganciati allo "sforzo di autofinanziamento" (non si può parlare a rigore di "sforzo fiscale") degli enti locali, con l'obiettivo di un maggior controllo sull'evoluzione generale della finanza pubblica. Si tratta di una sperimentazione di un certo interesse, che, venendo a scadenza proprio quest'anno, è tempo di cominciare a valutare

(1) Cfr. Hirsch W.H., *The economics of state and local government*, New York, 1970 pp. 29-48.

(2) Questo in base alle dichiarazioni del legislatore; è bene ricordare come la posizione degli enti locali sia molto critica su queste disposizioni, in quanto creato al di fuori di un sistema organico di finanziamento che veda anche una reale autonomia tributaria.

anche a livello prevalentemente descrittivo come in questa relazione. Ciò anche tenendo conto che il peso di questi servizi in termini finanziari non è certo indifferente: dalla tab. 1 si può vedere come la percentuale delle spese correnti finalizzata alla loro erogazione è pari al 13% a livello regionale, e presenta un andamento crescente al crescere della popolazione. Tra l'altro nei Comuni medio grandi tale valore oscilla tra il 14% ed il 17%. Meno rilevante -ma in linea con gli obblighi di finanziamento- è il peso delle entrate per i servizi a domanda individuale sul totale delle entrate correnti: è pari al 4,61% a livello regionale, ed oscilla tra il 5% ed il 7% nei Comuni medio grandi.

Tab. 1 - Indicatori finanziari dei servizi a domanda individuale dei Comuni Piemontesi

indicatori classi di popolazione	% spese per i servizi a domanda individuale sul totale spese correnti		% entrate per i servizi a domanda individuale sul totale entrate correnti	
< 1.000		2,54		1,77
da 1.000 a 1.999		5,14		2,78
da 2.000 a 2.999		5,83		3,16
da 3.000 a 4.999		11,37		5,40
da 5.000 a 9.999		14,16		6,58
da 10.000 a 19.999		17,02		6,87
da 20.000 a 59.999		14,36		5,10
da 60.000 a 99.999		15,34		5,47
da 100.000 a 249.999		16,84		4,66
da 250.000 a 499.999		-		-
≥ 500.000		14,95		4,25
Totale		13,41		4,61

2. LA DISTRIBUZIONE DEI SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE IN PIEMONTE

2.1. Analisi per classi di popolazione

Attraverso le certificazioni di bilancio per il 1984 è possibile avere uno "spaccato" della distribuzione dei servizi a domanda individuale in Piemonte nei meri termini di assenza/presenza; non è quindi possibile avere alcuna indicazione sulle prestazioni reali di tali servizi (misurabili in vari modi, alcuni dei quali sono presentati nell'"Indagine sui servizi pubblici locali in Piemonte"), e quindi, come si vedrà in seguito, anche di costi unitari dei servizi. E' peraltro molto interessante verificare l'evoluzione dei servizi in relazione alle dimensioni dei Comuni; è noto infatti, sulla base di una nutrita letteratura empirica, come di fatto esistano delle soglie dimensionali minime per la fornitura di determinati tipi di servizi, sia per ragioni attinenti l'offerta (economie di scala ed esternalità), che la domanda (pensiamo al verde pubblico nelle aree metropolitane e nei Comuni di montagna). Ciò apre tutta la problematica attinente il consorzio e le dimensioni "ottime" del governo locale, che, ovviamente, travalica gli scopi di questa comunicazione. Si tratta, in sostanza di un primo passo in direzione di una conoscenza più approfondita dell'offerta di servizi pubblici locali a livello regionale anche in termini reali, che è un po' la direzione di marcia suggerita da tutti gli studiosi di finanza pubblica.

Abbiamo diviso i Comuni piemontesi in 10 classi di popolazione, corrispondenti a quelle previste dal Ministero degli Interni, per la gestione del fondo perequativo, per motivi di omogeneità con le elaborazioni pro-

dotte a livello nazionale; ciò non toglie che questa aggregazione in classi presenta alcuni limiti analitici, che saranno meglio individuati nella parte dedicata alle spese, e che suggeriranno l'utilizzo di una ulteriore struttura delle classi. Le tabb. 2-3 presentano, in valori assoluti ed in percentuale, il numero dei Comuni nei quali il servizio è prestato. La presenza del servizio è distinguibile ulteriormente a seconda che esso sia gestito direttamente dai Comuni o che sia gestito da privati in appalto o analoghi rapporti contrattuali. Nel nostro caso abbiamo assunto che la gestione tramite privati sia presente tutte le volte che nella certificazione di bilancio non siano indicate le spese per il personale. La lettura dei dati evidenzia una chiara crescita dei servizi al crescere della popolazione, con una soglia identificabile, generalmente, nella fascia tra i 5.000 ed i 10.000 abitanti, anche se i singoli servizi non si comportano in maniera perfettamente omogenea. Mediamente i servizi più diffusi, specie nei Comuni medio grandi, sono le mense, gli asili nido e le colonie, tutti a connotato tipicamente sociale (i servizi del primo tipo nei nostri tre raggruppamenti). Interessante anche notare come, ad esclusione dei Comuni più grandi, la gestione di tutti i servizi, escluse le mense, sia svolta prevalentemente nella modalità, che per semplicità, abbiamo chiamato "appalto". Ciò sta a significare che a livello locale il rapporto pubblico-privato nella gestione dei servizi è assai più articolato di quanto comunemente si pensa.

2.2 Analisi per Comprensori

Il secondo profilo di analisi utilizzato è quello territoriale. Si è cioè confrontata la presenza dei vari servizi nei 15 Comprensori piemontesi. Ovviamente la presenza dei servizi è correlata alla dimensione media dei

Comuni nei vari Comprensori, ma nella misura in cui tali realtà sono considerabili come sistemi urbani o aree programma, la loro dotazione complessiva di servizi può acquistare un significato operativo.

E' utile ripetere che parliamo di livelli di dotazione per semplicità, e che non siamo in possesso di reali misure di offerta del servizio: vale anche in questo caso quanto detto in precedenza.

Dalla tab. 3 non è facile desumere una valutazione sintetica dei livelli di presenza relativi tra i vari Comprensori. Abbiamo allora utilizzato un indicatore, assai "grezzo" di presenza media totale di ciascun Comprensorio per tentare un minimo di graduatoria. L'indicatore è ottenuto rapportando sul numero massimo di servizi possibile in ciascun Comprensorio il

$$I_P = \frac{\sum_{i=1}^n S_i}{N \cdot 19}$$

in cui S_i sono il numero di servizi presenti nel comune i e N è il numero di Comuni di ciascun Comprensorio.

La graduatoria che ne deriva vede in testa, con un indice pari a 0,12, Torino e Novara, ed in coda, con un indice pari a 0,03 e 0,04, rispettivamente Alba-Bra ed Asti. Gli altri Comprensori si collocano tra questi estremi, e, a livello generale, sembrerebbero leggermente più dotati quelli che si trovano nelle aree settentrionali del Piemonte.

valori assoluti	< 1000		1000-1999		2000-2999		3000-4999		5000-9999						
	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.					
alberghi	608	5	3	648	6	1	101	9	0	76	9	0	52	8	2
bagni pubblici	616	0	0	255	0	0	108	1	1	83	2	0	61	1	0
asili nido	611	2	3	251	2	2	106	3	1	60	25	0	15	37	0
campeggi	613	1	2	250	1	4	106	1	3	73	2	4	55	2	5
colonie	589	4	2	219	4	32	82	5	23	51	12	22	27	17	18
corsi sportivi	592	6	18	227	10	18	91	7	12	63	10	12	39	9	14
giardini zool.	616	0	0	255	0	0	110	0	0	84	0	1	62	0	0
impianti sportivi	590	10	26	226	4	25	85	4	21	53	7	25	39	8	15
mattatoi	616	0	0	254	1	0	108	1	1	81	1	3	56	4	2
mense	512	65	39	158	73	24	60	33	12	25	49	11	5	46	11
mercati	612	4	0	249	3	3	106	3	1	81	3	1	56	3	3
parcheggi	615	1	0	254	0	1	110	0	0	84	0	1	61	0	1
pese pubbliche	566	14	36	230	6	19	93	4	13	62	4	19	41	8	13
servizi turistici	616	0	0	254	1	0	110	0	0	85	0	0	62	0	0
pozzi neri	614	0	2	254	0	1	110	0	0	84	0	1	62	0	0
teatri	612	2	2	253	1	1	105	1	4	80	3	2	50	5	7
trasporto carni	616	0	0	255	0	0	108	1	1	84	1	0	59	0	3
trasporti funebri	593	4	29	229	8	18	93	3	14	62	5	18	40	4	18
sale riunioni	615	0	1	254	0	1	108	10	2	84	0	1	60	1	1

Fonti: elaborazioni IRES su documenti certificativi di bilancio

valori assoluti	10000-19999	20000-59999	60000-99999	100000-249999	> 250000										
	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.									
alberghi	21	7	2	20	4	1	2	1	0	0	0	1	0		
bagni pubblici	27	2	1	16	3	6	2	1	0	1	0	0	1	0	
asili nido	2	28	0	0	25	0	0	3	0	0	1	0	0	1	0
campeggi	23	3	4	21	4	0	3	0	0	1	0	0	1	0	0
colonie	5	12	13	3	14	8	0	3	0	0	0	1	0	1	0
corsi sportivi	11	11	8	14	8	3	0	3	0	0	1	0	0	1	0
giardini	30	0	0	24	1	0	3	0	0	1	0	0	1	0	0
impianti sportivi	6	9	15	5	14	6	1	2	0	0	1	0	0	1	0
mattatoi	21	8	1	5	19	1	0	3	0	0	1	0	0	1	0
mense	1	27	2	0	24	1	0	3	0	0	1	0	0	1	0
mercati	23	3	4	11	9	5	0	3	0	0	1	0	0	1	0
parcheggi	29	0	1	22	2	1	2	1	0	1	0	0	1	0	0
pese pubbliche	14	1	15	10	1	14	2	1	0	0	0	1	0	1	0
servizi turistici	28	1	1	23	1	1	2	1	0	1	0	0	0	1	0
pozzi neri	30	0	0	23	1	1	3	0	0	1	0	0	1	0	0
teatri	15	4	11	7	12	6	0	2	1	0	1	0	0	1	0
trasporto cani	29	1	0	25	0	0	2	0	1	1	0	0	1	0	0
trasporti funebri	13	7	10	9	6	10	2	1	0	0	1	0	0	1	0
sale riunioni	26	0	4	20	3	2	3	0	0	1	0	0	0	1	0

valori percentuali		< 1000		1000-1999		2000-2999		3000-4999		5000-9999	
	ass.	pres.	app.	ass.	pres.	app.	ass.	pres.	app.	ass.	pres.
alberghi	100	0	0	100	0	0	92	8	0	90	10
bagni pubblici	100	0	0	100	0	0	100	0	0	98	2
asili nido	100	0	0	100	0	0	98	2	0	71	29
campeggi	100	0	0	99	0	1	98	0	2	94	2
colonie	100	0	0	87	1	12	76	4	20	61	14
corsi sportivi	98	0	2	90	3	7	84	6	10	75	11
giardini	100	0	0	100	0	0	100	0	0	99	0
impianti sportivi	95	1	4	90	1	9	78	3	19	63	8
mattatoi	100	0	0	100	0	0	100	0	0	96	1
mensa	84	10	6	63	28	9	56	34	10	31	57
mercati	100	0	0	98	1	1	98	2	0	96	3
parcheggi	100	0	0	100	0	0	100	0	0	99	0
pese pubbliche	93	2	5	91	2	7	86	3	11	74	4
servizi turistici	100	0	0	100	0	0	100	0	0	100	0
pozzi neri	100	0	0	100	0	0	100	0	0	99	0
teatri	100	0	0	100	0	0	97	0	3	95	3
trasporto carni	100	0	0	100	0	0	100	0	0	99	1
trasporti funebri	96	0	4	90	3	7	86	2	12	74	5
sale riunioni	100	0	0	100	0	0	99	0	1	99	0
indici presenza	2.4			2.2			9.1			16	
										23	

Fonti: elaborazioni IRES su documenti certificativi di bilancio

valori percentuali	10000-19999	20000-59999	60000-99999	100000-249999	> 250000						
	ass.	pres.	app.	ass.	pres.	app.	ass.	pres.	app.		
alberghi	94	5	1	95	5	0	90	10	0	100	0
bagni pubblici	100	0	0	100	0	0	96	3	1	100	0
asili nido	94	6	0	93	7	0	92	8	0	100	0
campeggi	99	0	1	98	1	1	98	1	1	100	0
colonie	88	5	7	90	3	7	98	1	1	100	0
corsi sportivi	95	3	2	99	0	1	94	5	1	100	0
giardini	100	0	0	99	1	0	99	0	1	100	0
impianti sportivi	86	4	10	88	1	11	85	1	14	100	0
mattatoi	98	2	0	96	3	1	92	5	3	100	0
mense	70	25	5	66	33	1	78	19	3	100	0
mercati	100	0	0	88	9	3	96	3	1	100	0
parcheggi	98	1	1	100	0	0	100	0	0	100	0
pese pubbliche	94	1	5	94	1	5	78	3	19	100	0
servizi turistici	100	0	0	99	0	1	100	0	0	100	0
pozzi neri	97	1	2	100	0	0	99	0	1	100	0
teatri	95	3	2	98	1	1	98	1	1	100	0
trasporto carni	100	0	0	100	0	0	99	1	0	100	0
trasporti funebri	84	2	14	69	9	22	77	1	22	100	0
sale riunioni	98	1	1	99	1	0	99	0	1	100	0
indice presenza	38			46			53			53	74

Valori assoluti	Torino		Ivrea		Pinerolo		Vercelli		Biella		Borghesio		Novara	
	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.
alberghi	194	9	64	2	1	46	0	0	43	4	1	42	2	0
bagni pubblici	200	3	66	0	1	46	0	0	47	0	1	44	0	0
asili nido	165	40	59	6	2	41	5	0	45	3	0	35	9	0
campeggi	189	7	66	1	0	44	0	2	46	0	0	44	0	0
colonie	138	29	50	6	11	39	3	4	37	3	8	40	2	0
corsi sportivi	149	25	47	5	15	39	1	6	43	2	3	40	4	0
giardini zool.	205	0	67	0	0	46	0	0	48	0	0	44	0	0
impianti sportivi	147	20	52	4	11	36	0	10	40	2	6	37	1	6
mattatoi	197	8	65	2	0	44	1	1	46	1	1	43	1	0
miniere	103	83	36	21	10	20	14	12	37	10	1	24	11	9
mercati	194	7	65	2	0	45	0	1	46	2	0	44	0	0
parcheggi	202	1	67	0	0	46	0	0	48	0	0	44	0	0
pese pubbliche	165	9	60	1	6	42	0	4	34	2	12	41	0	3
servizi turistici	200	5	67	0	0	46	0	0	48	0	0	44	0	0
pozzi neri	204	0	67	0	0	46	0	0	48	0	0	44	0	0
teatri	178	14	62	1	4	44	0	2	47	1	0	42	0	2
trasporto cani	200	1	67	0	0	46	0	0	48	0	0	43	0	1
trasporti funebri	171	13	60	1	6	43	0	3	43	2	3	33	0	5
sale riunioni	200	1	67	0	0	46	0	0	47	1	0	43	1	0

Fonti: elaborazioni IRES su documenti certificativi di bilancio

valori assoluti	Ossoia		Cuneo		Saluzzo		Alba		Mondovì		Asti		Alessandria		Casale	
	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.
alberghi	83	5	1	50	3	0	51	6	0	75	1	0	58	3	1	104
bagni pubblici	89	0	0	53	0	0	54	2	1	75	1	0	62	0	0	106
asili nido	83	6	0	49	4	0	52	5	0	74	2	0	61	1	0	103
campi oggi	88	0	1	51	1	1	55	1	1	75	0	1	61	1	0	106
colonie	77	5	7	47	2	4	55	1	1	74	2	0	60	2	0	94
corsi sportivi	84	3	2	52	0	1	53	3	1	75	1	0	58	1	3	100
giardini	89	0	0	52	1	0	56	0	1	76	0	0	62	0	0	108
impianti sportivi	76	4	9	45	1	6	48	1	8	74	1	1	57	4	5	99
mattatoi	87	2	0	50	2	1	52	3	2	74	2	0	61	1	0	106
mense	61	23	5	34	18	1	44	11	2	54	14	8	36	18	8	93
mercati	89	0	0	46	5	2	54	2	1	73	2	1	62	0	0	106
parcheggi	87	1	1	53	0	0	57	0	0	76	0	0	62	0	0	107
pesce pubbliche	83	1	5	49	1	3	44	2	11	67	3	6	49	2	11	91
servizi turistici	89	0	0	52	0	1	57	0	0	76	0	0	62	0	0	108
pozzi neri	86	1	2	53	0	0	56	0	1	76	0	0	62	0	0	108
teatri	84	3	2	51	1	1	55	1	1	74	2	0	59	3	0	105
trasporto orri	89	0	0	53	0	0	56	1	0	76	0	0	62	0	0	108
trasporti funebri	74	2	13	36	5	12	43	1	13	69	1	6	54	2	6	101
sale riunioni	87	1	1	52	1	0	56	0	1	76	0	0	61	0	1	108

Fonti: elaborazioni IRES su documenti certificativi di bilancio

valori percentuali	Torino	Ivrea	Pinerolo	Vercelli	Biella	Borgosesia	Novara												
	ass.	pres.	app.	ass.	pres.	app.	ass.	pres.	app.										
alberghi	96	4	0	97	2	1	100	0	90	8	2	96	4	0	92	1	4		
bagni pubblici	99	1	0	99	0	1	100	0	98	0	2	100	0	98	0	2	97	3	0
asili nido	81	19	0	90	8	2	90	10	94	6	0	80	20	82	16	2	77	22	1
campi golf	93	3	4	99	1	0	96	0	96	0	4	100	0	99	0	1	95	1	4
colonie	68	14	18	76	8	16	86	6	78	6	16	92	4	81	1	18	60	7	33
corsi sportivi	73	12	15	71	7	22	85	2	90	4	6	91	9	84	6	10	81	9	10
giardini	100	0	0	100	0	0	100	0	100	0	0	100	0	100	0	0	100	0	0
impianti sportivi	73	9	18	79	5	16	79	0	84	4	12	85	2	82	6	12	84	9	7
malattie	97	3	0	98	2	0	96	2	96	2	2	98	2	98	2	0	93	6	1
mense	51	40	9	55	31	14	44	30	78	20	2	55	25	55	32	13	60	36	4
mercati	96	3	1	98	2	0	98	0	96	4	0	100	0	97	1	2	95	1	4
parcheggi	100	0	0	100	0	0	100	0	100	0	0	100	0	99	0	1	100	0	0
pese pubbliche	81	4	15	91	1	8	92	0	71	4	25	94	0	97	1	2	74	4	22
servizi turistici	98	2	0	100	0	0	100	0	100	0	0	100	0	99	0	1	100	0	0
pozzi neri	100	0	0	100	0	0	100	0	100	0	0	100	0	99	0	1	100	0	0
teatri	88	6	6	94	1	5	96	0	98	2	0	96	0	98	1	1	92	1	7
trasporto carni	99	0	1	100	0	0	100	0	100	0	0	98	0	100	0	0	99	1	0
trasporti funebri	84	6	10	91	1	8	94	0	90	4	6	89	0	94	0	6	70	9	21
sale riunioni	99	0	1	100	0	0	100	0	98	2	0	98	2	98	0	2	96	0	4
indici presenza	13	9	8	8	7	8	13												

Fonti: elaborazioni IRES su documenti certificativi di bilancio

valori percentuali	Ossola		Cuneo		Saluzzo		Alba		Mondovì		Asti		Alessandria		Casale									
	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.	ass.	pres. app.								
alberghi	94	5	1	95	5	0	90	10	0	99	1	0	95	4	1	97	3	0	98	2	0	94	6	0
bagni pubblici	100	0	0	100	0	0	96	3	1	99	1	0	100	0	0	99	1	0	100	0	0	98	0	2
asili nido	94	6	0	93	7	0	92	8	0	98	2	0	93	1	0	96	4	0	92	8	0	94	4	2
campi golf	99	0	1	98	1	1	98	1	1	99	0	1	99	1	0	100	0	0	100	0	0	100	0	0
colonie	88	5	7	90	3	1	98	1	1	98	2	0	97	3	0	88	6	6	90	2	8	78	0	22
corsi sportivi	95	3	2	99	0	1	94	5	1	99	1	0	95	1	4	94	3	3	97	2	1	92	4	4
giardini	100	0	0	99	1	0	99	0	1	100	0	0	100	0	0	100	0	0	100	0	0	100	0	0
impianti sportivi	86	4	10	83	1	11	85	1	14	98	1	1	92	0	8	93	3	4	89	6	5	85	2	13
mattatoi	98	2	0	96	3	1	92	5	3	98	2	0	93	1	0	99	1	0	96	4	0	96	2	2
mense	70	25	5	66	33	1	78	19	3	72	18	10	53	29	12	87	11	2	72	24	4	77	17	6
mercati	100	0	0	83	9	3	96	3	1	97	2	1	100	0	0	99	1	0	94	5	1	96	2	2
parco giochi	98	1	1	100	0	0	100	0	0	100	0	0	100	0	0	100	0	0	100	0	0	98	2	0
pese pubbliche	94	1	5	94	1	5	78	3	19	90	3	7	80	3	17	85	9	6	89	3	8	98	0	2
servizi turistici	100	0	0	99	0	1	100	0	0	100	0	0	100	0	0	100	0	0	100	0	0	100	0	0
pozzi neri	97	1	2	100	0	0	99	0	1	100	0	0	100	0	0	100	0	0	100	0	0	100	0	0
teatri	95	3	2	98	1	1	98	1	1	98	2	0	95	4	0	99	0	1	99	1	0	98	2	0
trasporto carrichi	100	0	0	100	0	0	99	1	0	100	0	0	100	0	0	100	0	0	100	0	0	100	0	0
trasporti funebri	84	2	14	69	9	22	77	1	22	92	1	7	83	3	9	95	1	4	96	2	2	96	2	2
sale riunioni	98	1	1	99	1	0	99	0	1	100	0	0	99	0	1	100	0	0	100	0	0	100	0	0
indice presenza	6.3		7.7		7.8		3.8		5.9		4.4		5.3		5.6									

Fonti: elaborazioni IRES su documenti cartografici di bilancio

3. I SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE

3.1 La classificazione demografica.

L'analisi delle tabelle di presenza-assenza dei servizi ha consentito di individuare i livelli di soglia demografica che ne delimitano quantitativamente la produzione.

E' opportuno ora, per una più esatta misurazione della distribuzione dell'offerta di servizi, prendere in esame i dati di spesa procapite ad essi relativi. Poiché lo scopo della comunicazione è tanto quello di osservarne la distribuzione territoriale quanto quello di verificare con maggior precisione gli effetti della dimensione demografica dei Comuni sul volume della loro spesa, l'analisi è stata effettuata con divisione per comprensorio e per classe di popolazione.

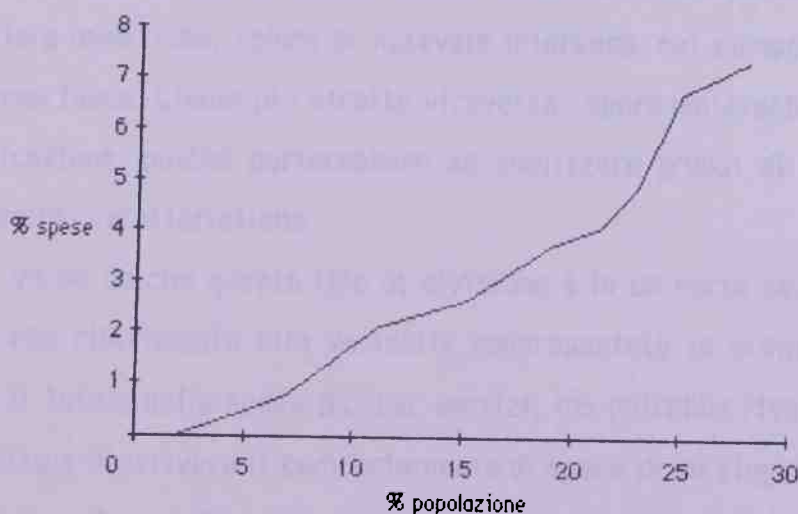
A quest'ultimo proposito si è utilizzata una classificazione diversa da quella del Ministero degli Interni. Le classi adottate dal Ministero si rivelano infatti insufficientemente disaggregate per una regione come quella piemontese, caratterizzata da un gran numero di Comuni (1209) la maggior parte dei quali di ridotte dimensioni. I comuni con meno di 500 abitanti rappresentano il 28% del totale regionale, quelli sotto i 1000 abitanti il 52% e quelli sotto i 2000 abitanti il 73% (v. tab. 4).

Questa polverizzazione territoriale fa sì che la classificazione ministeriale non sia la più adatta a rendere esplicite le differenze del comportamento di spesa dei Comuni di minori dimensioni. Ciò comporta una

sottrazione di informazioni in quanto la curva delle spese procapite rispetto alla popolazione residente è crescente ma non monotona, almeno nella prima parte, con il risultato che valori decrescenti delle spese procapite in una fascia di Comuni vengono "nascosti" perchè più che compensati dai valori crescenti della fascia successiva.

Per ottenere una divisione in classi omogenee si è utilizzata la metodologia esposta nel grafico 1, dove in ascisse sono riportati i valori (cumulati) della popolazione dei Comuni in ordine crescente (come % sul totale regionale) e in ordinata le spese totali per servizi a domanda individuale riferite agli stessi Comuni.

Grafico 1



Dato il tipo di procedimento seguito le pendenze dei segmenti della linea spezzata ottenuta sono proporzionali alla spesa procapite per le classi di popolazione che quegli stessi segmenti intercettano in ascissa. Una pendenza di 45° rappresenta ovviamente la spesa procapite media regionale.

Dall'osservazione del grafico appare evidente la necessità di collocare i confini delle varie classi nei punti che delimitano i segmenti principali della linea spezzata. Classi più ampie raccoglierebbero Comuni con caratteristiche di spesa molto diverse e non permetterebbero di cogliere modifiche, talora di notevole interesse, nel comportamento delle diverse fasce. Classi più strette viceversa rappresenterebbero una inutile duplicazione, poiché porterebbero ad analizzare gruppi di Comuni con le medesime caratteristiche.

Va da sé che questo tipo di divisione è in un certo senso "oggettiva" solo con riferimento alla variabile rappresentata in ordinata, in questo caso il totale delle spese p.c. per servizi, ma potrebbe rivelarsi del tutto inadatta a descrivere il comportamento di spesa di un singolo servizio o di un gruppo di essi. Si tratta di un limite inevitabile in quanto l'analisi per classi di popolazione ha lo scopo, tra gli altri, di "depurare" almeno in parte i dati finanziari dall'effetto "dimensione", ma poiché quest'ultimo influisce su ciascuno dei primi con modalità differenti nessun tipo di classificazione demografica può definirsi rappresentativo in senso

assoluto, ossia può individuare fasce di Enti che siano omogenei rispetto a tutte le variabili esaminate e ciò per molteplici cause: i limiti demografici oltre i quali si manifestano economie di scala differiscono da un tipo di produzione all'altra e così il livello di domanda di certi servizi, variabili queste il cui studio non é possibile nell'ambito di questa ricerca.

Qui si é assunto implicitamente che la spesa totale per i servizi fosse l'indicatore più rilevante della dotazione di questi ultimi.

La classificazione adottata (v. tab. 4) prevede 12 classi.

Tabella4: Classi di popolazione utilizzate

	Classi IRES	n° Comuni	%	cum.	Popolazione	%	cum.	spese servizi	%	cum.
1	0-499	328	28	27.6	100352	2.3	2.3	252.69	0.1	0.1
2	500-999	288	24	51.9	210643	4.8	7.1	2735.62	0.9	1
3	1000-1499	153	13	64.7	188075	4.3	11	3370.12	1.1	2.1
4	1500-1999	102	8.6	73.3	173642	3.9	15	2096.38	0.7	2.8
5	2000-2499	65	5.5	78.8	144265	3.3	19	2575.71	0.9	3.7
6	2500-2999	45	3.8	82.6	122381	2.8	21	1933.86	0.6	4.3
7	3000-3499	25	2.1	84.7	81498	1.9	23	2277.05	0.8	5.1
8	3500-4499	40	3.4	88	162684	3.7	27	6788.97	2.3	7.3
9	4500-4999	20	1.7	89.7	93240	2.1	29	2485.22	0.8	8.2
10	5000-9999	62	5.2	94.9	435844	9.9	39	19534.96	6.5	15
11	10000-79999	57	4.8	99.7	1419699	32	71	98292.86	33	47
12	> 80000	3	0.3	100	1269887	29	100	157951.08	53	100

Piemonte

1188

4402210

300295

	Classi Ministero	n° Comuni	%	cum.	Popolazione	%	cum.	spese servizi	%	cum.
1	0-999	616	52	51.9	310995	7.1	7.1	2988.351	1	1
2	1000-1999	255	21	73.3	361717	8.2	15	5466.629	1.8	2.8
3	2000-2999	110	9.3	82.6	266646	6.1	21	4509.7838	1.5	4.3
4	3000-4999	85	7.2	89.7	337422	7.7	29	11551.305	3.8	8.2
5	5000-9999	62	5.2	94.9	435844	9.9	39	19534.964	6.5	15
6	10000-19999	30	2.5	97.5	420104	9.5	48	26123.327	8.7	23
7	20000-59999	25	2.1	99.6	860158	20	68	59413.694	20	43
8	60000-99999	3	0.3	99.8	238032	5.4	73	20121.797	6.7	50
9	100000-249999	1	0.1	99.9	102279	2.3	76	9022.8488	3	53
10	> 250000	1	0.1	100	1069013	24	100	141561.91	47	100

Piemonte

1188

4402210

300294.61

Year	Sex	Age (years)	Year	Sex	Age (years)	Year	Sex	Age (years)	Year	Sex	Age (years)
1981	M	20	1981	F	20	1981	M	20	1981	F	20
1982	M	21	1982	F	21	1982	M	21	1982	F	21
1983	M	22	1983	F	22	1983	M	22	1983	F	22
1984	M	23	1984	F	23	1984	M	23	1984	F	23
1985	M	24	1985	F	24	1985	M	24	1985	F	24
1986	M	25	1986	F	25	1986	M	25	1986	F	25
1987	M	26	1987	F	26	1987	M	26	1987	F	26
1988	M	27	1988	F	27	1988	M	27	1988	F	27
1989	M	28	1989	F	28	1989	M	28	1989	F	28
1990	M	29	1990	F	29	1990	M	29	1990	F	29
1991	M	30	1991	F	30	1991	M	30	1991	F	30
1992	M	31	1992	F	31	1992	M	31	1992	F	31
1993	M	32	1993	F	32	1993	M	32	1993	F	32
1994	M	33	1994	F	33	1994	M	33	1994	F	33
1995	M	34	1995	F	34	1995	M	34	1995	F	34
1996	M	35	1996	F	35	1996	M	35	1996	F	35
1997	M	36	1997	F	36	1997	M	36	1997	F	36
1998	M	37	1998	F	37	1998	M	37	1998	F	37
1999	M	38	1999	F	38	1999	M	38	1999	F	38
2000	M	39	2000	F	39	2000	M	39	2000	F	39
2001	M	40	2001	F	40	2001	M	40	2001	F	40
2002	M	41	2002	F	41	2002	M	41	2002	F	41
2003	M	42	2003	F	42	2003	M	42	2003	F	42
2004	M	43	2004	F	43	2004	M	43	2004	F	43
2005	M	44	2005	F	44	2005	M	44	2005	F	44
2006	M	45	2006	F	45	2006	M	45	2006	F	45
2007	M	46	2007	F	46	2007	M	46	2007	F	46
2008	M	47	2008	F	47	2008	M	47	2008	F	47
2009	M	48	2009	F	48	2009	M	48	2009	F	48
2010	M	49	2010	F	49	2010	M	49	2010	F	49
2011	M	50	2011	F	50	2011	M	50	2011	F	50
2012	M	51	2012	F	51	2012	M	51	2012	F	51
2013	M	52	2013	F	52	2013	M	52	2013	F	52
2014	M	53	2014	F	53	2014	M	53	2014	F	53
2015	M	54	2015	F	54	2015	M	54	2015	F	54
2016	M	55	2016	F	55	2016	M	55	2016	F	55
2017	M	56	2017	F	56	2017	M	56	2017	F	56
2018	M	57	2018	F	57	2018	M	57	2018	F	57
2019	M	58	2019	F	58	2019	M	58	2019	F	58
2020	M	59	2020	F	59	2020	M	59	2020	F	59
2021	M	60	2021	F	60	2021	M	60	2021	F	60
2022	M	61	2022	F	61	2022	M	61	2022	F	61
2023	M	62	2023	F	62	2023	M	62	2023	F	62
2024	M	63	2024	F	63	2024	M	63	2024	F	63
2025	M	64	2025	F	64	2025	M	64	2025	F	64
2026	M	65	2026	F	65	2026	M	65	2026	F	65
2027	M	66	2027	F	66	2027	M	66	2027	F	66
2028	M	67	2028	F	67	2028	M	67	2028	F	67
2029	M	68	2029	F	68	2029	M	68	2029	F	68
2030	M	69	2030	F	69	2030	M	69	2030	F	69
2031	M	70	2031	F	70	2031	M	70	2031	F	70
2032	M	71	2032	F	71	2032	M	71	2032	F	71
2033	M	72	2033	F	72	2033	M	72	2033	F	72
2034	M	73	2034	F	73	2034	M	73	2034	F	73
2035	M	74	2035	F	74	2035	M	74	2035	F	74
2036	M	75	2036	F	75	2036	M	75	2036	F	75
2037	M	76	2037	F	76	2037	M	76	2037	F	76
2038	M	77	2038	F	77	2038	M	77	2038	F	77
2039	M	78	2039	F	78	2039	M	78	2039	F	78
2040	M	79	2040	F	79	2040	M	79	2040	F	79
2041	M	80	2041	F	80	2041	M	80	2041	F	80
2042	M	81	2042	F	81	2042	M	81	2042	F	81
2043	M	82	2043	F	82	2043	M	82	2043	F	82
2044	M	83	2044	F	83	2044	M	83	2044	F	83
2045	M	84	2045	F	84	2045	M	84	2045	F	84
2046	M	85	2046	F	85	2046	M	85	2046	F	85
2047	M	86	2047	F	86	2047	M	86	2047	F	86
2048	M	87	2048	F	87	2048	M	87	2048	F	87
2049	M	88	2049	F	88	2049	M	88	2049	F	88
2050	M	89	2050	F	89	2050	M	89	2050	F	89
2051	M	90	2051	F	90	2051	M	90	2051	F	90
2052	M	91	2052	F	91	2052	M	91	2052	F	91
2053	M	92	2053	F	92	2053	M	92	2053	F	92
2054	M	93	2054	F	93	2054	M	93	2054	F	93
2055	M	94	2055	F	94	2055	M	94	2055	F	94
2056	M	95	2056	F	95	2056	M	95	2056	F	95
2057	M	96	2057	F	96	2057	M	96	2057	F	96
2058	M	97	2058	F	97	2058	M	97	2058	F	97
2059	M	98	2059	F	98	2059	M	98	2059	F	98
2060	M	99	2060	F	99	2060	M	99	2060	F	99
2061	M	100	2061	F	100	2061	M	100	2061	F	100

3.2 Analisi per classi di popolazione

3.2.1 Le spese

L'analisi delle spese riferita alla classificazione di cui si è detto nel precedente paragrafo (v. tabb. 5a e 5b) rivela un andamento discontinuo dei valori procapite, più marcato nelle prime classi di popolazione.

Al di sotto dei 500 abitanti la spesa appare insignificante rispetto alla media regionale (3.6% della media procapite) ed anche in termini assoluti. Questa è dunque una prima soglia che delimita l'apparire dell'offerta. Al di là di essa la spesa cresce fino ai 1500 abitanti, decresce fino ai 2000, poi torna a crescere ed ancora diminuisce, anche se in maniera meno accentuata, nella classe fra i 2500 e i 3000 abitanti e fra 4500 e 5000 abitanti. Oltre questa soglia l'andamento si mantiene crescente.

Questo tipo di dinamica trova in parte spiegazione nell'esistenza di due distinti fenomeni che si accompagnano alla crescita delle dimensioni demografiche dei Comuni. Da un lato l'incremento della popolazione induce una domanda per nuovi servizi (Corsi e Impianti sportivi, Teatri) e aumenti di domanda per quelli già esistenti (Asili, Mense) con l'effetto di far crescere fortemente le spese procapite. Dall'altro lato, almeno per alcuni servizi, esistono economie di scala che tendono a ridurre i costi per unità di prodotto. La risultante di questi fenomeni può portare, a seconda dell'intensità relativa di essi, tanto ad un aumento quanto ad una

ORIGINAL ARTICLES

THE EFFECT OF THE INGESTION OF A LARVA OF THE MOSQUITO
ANOPHELES GAMBESII (MEIG.) ON THE BLOOD OF MAN
BY J. H. HARRIS, JR., M.D., AND J. H. HARRIS, JR., M.D.

TO THE EDITOR OF THE JOURNAL:—The following report is the result of a study of the effect of the ingestion of a larva of the mosquito Anopheles gambiae (Meig.) on the blood of man. The study was conducted in the laboratory of the U. S. Army Medical Department, Washington, D. C., and the results are reported here for the first time. The study was conducted in the laboratory of the U. S. Army Medical Department, Washington, D. C., and the results are reported here for the first time. The study was conducted in the laboratory of the U. S. Army Medical Department, Washington, D. C., and the results are reported here for the first time.

Continued

During the study it was found that the ingestion of a larva of the mosquito Anopheles gambiae (Meig.) on the blood of man had no effect on the blood. The study was conducted in the laboratory of the U. S. Army Medical Department, Washington, D. C., and the results are reported here for the first time. The study was conducted in the laboratory of the U. S. Army Medical Department, Washington, D. C., and the results are reported here for the first time. The study was conducted in the laboratory of the U. S. Army Medical Department, Washington, D. C., and the results are reported here for the first time.

Valori assoluti	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	TOTALE
alberghi	229	4120	9538	4129	9820	3686	8526	8729	2479	11349	5441	32248	13910
bagni pubblici	0	0	0	0	268	0	0	293	0	3	127	1688	548
astillado	39	882	157	105	584	1764	6660	14347	1867	15011	22564	21238	15832
campaggi	34	42	77	35	74	85	833	62	195	230	747	0	284
colonne	175	461	579	613	1309	858	816	1502	1257	1286	2260	5021	2544
corsi sportivi	150	435	216	323	363	655	2937	423	918	860	2268	1491	1412
giardini	0	0	0	0	0	0	67	0	0	0	24	0	9
impianti sport	273	170	296	240	679	550	667	876	1116	1165	6909	3688	3550
mittatoi	0	0	102	0	3	163	22	61	32	177	1782	2478	1319
mensi	1385	5039	6560	649	4238	7520	761	14210	11798	13052	21345	42477	22502
mercati	58	229	164	23	54	308	73	28	546	71	1937	4685	2028
parcheggi	0	135	4	0	0	0	0	12	0	57	79	0	38
pase pubbliche	69	833	91	33	56	114	107	131	226	208	135	91	154
servizi turistic	0	0	0	51	0	0	0	0	0	0	74	920	291
pozzi neri	34	0	0	0	0	0	12	0	0	0	1	0	1
teatri	0	499	21	0	74	0	0	451	0	544	2524	6817	2878
trasporto cari	0	0	0	0	128	0	0	99	0	522	58	0	78
trasporti fune	66	149	107	85	177	90	353	138	147	283	723	1437	715
sale riunioni	0	7	0	28	20	0	0	0	66	20	113	96	70
totale	2518	12987	17919	12073	17854	15802	27940	41731	26654	44821	69235	124382	68215

Fonti: elaborazioni RES su documenti certificativi di bilancio

Valori percentuali	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	TOTALE
alberghi	9.09	31.72	53.23	34.20	55.00	23.33	30.52	20.92	9.30	25.32	7.86	25.93	20.39
bagni pubblici	0.00	0.00	0.00	0.00	1.50	0.00	0.00	0.70	0.00	0.01	0.18	1.36	0.80
asili nido	1.55	6.79	0.88	0.87	3.27	11.16	23.84	34.38	29.52	33.49	32.59	17.07	23.21
campeggi	1.35	0.32	0.43	0.29	0.41	0.54	2.98	0.15	0.73	0.51	1.08	0.00	0.42
colonie	6.95	3.55	3.23	5.08	7.33	5.43	2.92	3.60	4.72	2.87	3.26	4.04	3.73
corsi sportivi	5.96	3.35	1.21	2.68	2.03	4.15	10.51	1.01	3.44	1.92	3.28	1.20	2.07
giardini	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.24	0.00	0.00	0.00	0.03	0.00	0.01
impianti sportivi	10.84	1.31	1.65	1.99	3.80	3.48	2.39	2.10	4.19	2.60	9.98	2.97	5.20
matatoi	0.00	0.00	0.57	0.00	0.02	1.03	0.08	0.15	0.12	0.39	2.57	1.99	1.93
mense	55.00	38.80	36.61	5.38	23.74	47.59	2.72	34.05	44.26	29.12	30.83	34.15	32.99
mercati	2.30	1.76	0.92	0.19	0.30	1.95	0.26	0.07	2.05	0.16	2.80	3.77	2.97
parcheggi	0.00	1.04	0.02	0.00	0.00	0.00	0.00	0.03	0.00	0.13	0.11	0.00	0.06
pese pubbliche	2.74	6.41	0.51	0.27	0.31	0.72	0.38	0.31	0.85	0.45	0.19	0.07	0.23
servizi turistici	0.00	0.00	0.00	0.42	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.11	0.74	0.43
pozzi neri	1.35	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.04	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
teatri	0.00	3.84	0.12	0.00	0.41	0.00	0.00	1.08	0.00	1.21	3.65	5.48	4.22
trasporto carni	0.00	0.00	0.00	0.00	0.72	0.00	0.00	0.24	0.00	1.16	0.08	0.00	0.11
trasporti funebri	2.62	1.15	0.60	0.70	0.39	0.57	1.25	0.33	0.55	0.63	1.04	1.16	1.05
sale riunioni	0.00	0.05	0.00	0.23	0.11	0.00	0.00	0.00	0.25	0.04	0.16	0.08	0.10
totale	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

Fonti: elaborazioni IRES su documenti certificativi di bilancio

diminuzione delle spese procapite.

Una verifica di questa ipotesi richiede necessariamente la conoscenza dei dati relativi alla produzione fisica degli impianti, sulla mancanza dei quali si è già detto, ed un esame più approfondito delle modalità di gestione dei servizi fra fornitura in appalto e fornitura diretta. Vale comunque la pena di osservare come la spesa per il servizio Alberghi spieghi buona parte della variabilità dell'andamento delle spese nelle prime classi di popolazione. Ciò è dovuto, oltre ai motivi già ricordati, anche all'influenza esercitata dai Comuni turistici, alcuni dei quali registrano spese considerevoli per questo tipo di servizio.

3.2.2 Copertura finanziaria dei costi

L'indice di copertura medio regionale è del 36% (v. tab. 6a) ed è tendenzialmente decrescente al crescere delle dimensioni dei Comuni, segno che i servizi a domanda individuale sono visti dagli Amministratori dei piccoli centri anche come sostegno alle entrate comunali oltre che come "merit goods", benché quest'ultimo aspetto non sia del tutto trascurato.

Quest'osservazione è confermata da un'analisi per servizio. I servizi che nell'ambito regionale raggiungono i livelli di copertura più elevati sono quelli connessi alle attività produttive (Mattatoi, Mercati, Pesa, Trasporto carni), gli Alberghi, i Campeggi e i Trasporti funebri, mentre Asili, Mense e

L'articolo 10 della Costituzione stabilisce che
 "Tutti hanno diritto di contrattare liberamente
 il proprio lavoro o attività".
 Questo principio è fondamentale per la libertà
 economica e sociale. Esso garantisce che
 ogni individuo possa scegliere il proprio
 modo di vivere e di guadagnare senza
 interferenze indebite dello Stato o di altri
 soggetti.
 La libertà di contrattare è strettamente
 legata alla libertà di iniziativa economica.
 Senza la possibilità di contrattare liberamente,
 l'iniziativa economica perderebbe il suo
 significato.

La libertà di contrattare è un diritto
 fondamentale che appartiene a tutti.
 Esso è essenziale per lo sviluppo
 economico e per il benessere sociale.
 Lo Stato deve garantire questo diritto
 attraverso leggi e istituzioni che
 ne assicurino l'effettiva attuazione.
 In tal modo, si crea un ambiente
 favorevole alla crescita e alla
 prosperità.

La libertà di contrattare è un diritto
 che si fonda su principi di giustizia
 e di equità. Esso è necessario per
 assicurare a tutti le stesse opportunità.
 Senza di esso, si creerebbero ingiustizie
 e disuguaglianze che minerebbero
 la coesione sociale.

valor assoluti	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	TOTALE
alberghi	86.9	93.6	70.3	72.0	67.5	94.3	95.7	74.9	64.0	65.6	53.6	33.6	44.2
bagni pubblici	0.0	0.0	0.0	0.0	55.3	0.0	0.0	42.7	0.0	33.3	12.6	18.7	19.3
asili nido	89.7	93.5	43.3	38.1	53.6	38.9	36.9	33.6	34.4	35.0	31.5	25.7	23.9
campeggi	100.0	61.9	62.3	37.1	41.9	35.3	8.8	30.6	31.3	33.5	48.2	0.0	45.8
colonie	57.7	50.5	54.4	50.9	59.1	61.5	58.2	60.7	46.3	43.8	38.2	36.6	39.2
corsi sportivi	52.7	63.2	52.3	43.3	42.4	29.9	43.2	45.2	57.6	63.3	34.7	30.9	35.7
giardini	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	44.8	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
impianti sportivi	56.0	64.7	32.1	37.1	48.5	38.9	35.8	38.8	30.6	23.6	24.7	37.1	29.0
matteoli	0.0	0.0	26.5	0.0	66.7	47.2	100.0	45.9	290.6	70.1	55.4	50.9	53.2
mense	52.8	47.0	46.3	389.8	48.1	40.2	466.6	47.0	46.6	47.9	36.9	27.6	33.2
mercati	150.0	53.3	101.2	134.8	61.1	238.6	234.2	85.7	79.5	79.9	71.2	70.0	71.4
parcheggi	0.0	151.1	235.0	0.0	0.0	0.0	0.0	175.0	0.0	100.0	116.5	0.0	131.6
pase pubbliche	160.9	97.5	237.4	160.6	133.9	115.8	140.2	77.9	81.0	107.2	91.9	29.7	90.3
servizi turistici	0.0	0.0	0.0	100.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	56.8	23.4	26.8
pozzi neri	32.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	100.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
teatri	0.0	91.2	47.6	0.0	56.8	0.0	0.0	14.4	0.0	48.5	36.5	10.3	19.2
trasporto carni	0.0	0.0	0.0	0.0	80.5	0.0	0.0	30.3	0.0	43.1	65.5	0.0	50.0
trasporti funebri	93.9	118.1	115.0	174.1	92.1	164.4	77.1	94.2	138.1	92.9	91.3	85.6	89.4
sale riunioni	0.0	14.3	0.0	100.0	25.0	0.0	0.0	0.0	30.3	25.0	23.0	17.7	21.4
totale	63.9	74.8	61.6	52.9	61.0	58.5	60.4	48.4	45.9	48.3	37.6	31.1	36.4

Fonti: elaborazioni RES su documenti certificativi di bilancio

valori assoluti	Torino	Ivrea	Pinerolo	Vercelli	Biella	Borgosesia	Novara
alberghi	19999	9017	0	8951	34925	1930	3075
bagni pubblici	1062	29	0	43	0	21	26
asili nido	19355	11870	11428	7903	19688	21642	19757
campeggi	370	32	117	289	0	11	153
colonie	3699	1594	472	1424	439	1495	2925
corsi sportivi	1250	1426	2128	2610	841	573	3913
giardini	0	0	0	0	0	0	0
impianti sportivi	3250	1806	1498	5115	515	5023	4421
mattatoi	1334	589	431	388	248	1130	1653
mense	33862	26704	13536	14561	14543	13715	13405
mercati	2680	478	27	976	0	697	677
parcheggi	15	0	0	0	0	4	0
pese pubbliche	80	98	86	177	154	16	140
servizi turistici	613	0	0	0	0	5	0
pozzi neri	1	0	0	0	0	1	0
teatri	4497	560	264	1185	194	1195	1032
trasporto oarni	122	0	0	0	871	0	18
trasporti funebri	767	71	49	863	200	119	2103
sale riunioni	71	0	0	676	93	251	45
totale	93112	54280	30041	45175	73484	47787	53344

Fonti: elaborazioni IRES su documenti certificativi di bilancio

valori assoluti	Ossola	Cuneo	Saluzzo	Alba	Mondovì	Asti	Alessandria	Casale	TOTALE
alberghi	12688	16389	13307	2781	10113	3866	11031	5203	13910
bagni pubblici	0	0	569	9	0	568	19	69	548
asili nido	11028	13484	7340	5052	2828	14735	10113	13236	15332
campeggi	13	311	144	23	19	106	748	0	284
colonie	2663	1483	268	266	114	1511	2056	703	2544
corsi sportivi	403	240	297	270	726	4913	214	620	1412
giardini	0	234	35	0	0	0	0	0	9
impianti sportivi	3085	1341	2561	141	1360	9805	3773	8481	3550
mattatoi	464	1147	1675	811	792	2048	2090	2441	1319
mense	9848	8403	5995	10020	8150	10465	13195	12360	22502
mercati	0	1172	159	324	0	5542	3737	593	2028
parcheggi	443	0	0	0	0	248	13	21	38
pesi pubbliche	44	47	267	318	75	1280	108	5	154
servizi turistici	0	66	0	0	0	0	0	0	291
pozzi neri	16	0	0	0	0	0	0	0	1
teatri	848	1728	839	1534	1942	6559	671	340	2878
trasporto carni	0	0	102	0	0	0	0	0	78
trasporti funebri	182	500	604	103	134	866	877	489	715
sale riunioni	39	20	12	0	16	0	0	0	70
totale	41857	46505	34984	21457	27275	62517	48572	44558	68215

Fonti: elaborazioni IRES su documenti certificativi di bilancio

valori percentuali	Torino	Ivrèa	Pinerolo	Vercelli	Biella	Borgosesia	Novara
alberghi	21.48	16.61	0.00	19.81	47.53	4.04	5.76
bagni pubblici	1.14	0.05	0.00	0.10	0.00	0.04	0.05
asili nido	20.79	21.87	38.04	17.51	26.79	45.29	37.04
campeggi	0.40	0.05	0.39	0.64	0.00	0.02	0.30
colonie	3.97	2.94	1.57	3.15	0.60	3.13	5.48
corsi sportivi	1.34	2.63	7.08	5.78	1.14	1.20	7.34
giardini	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
impianti sportivi	3.49	3.33	4.99	11.32	0.74	10.52	8.29
mattatoi	1.43	1.09	1.43	0.86	0.34	2.35	3.11
mensa	36.37	49.20	45.06	32.23	19.79	28.70	25.13
merceria	2.88	0.83	0.09	2.16	0.00	1.45	1.27
parcheggi	0.02	0.00	0.00	0.00	0.00	0.01	0.00
pese pubblico	0.09	0.18	0.29	0.39	0.21	0.03	0.26
servizi turistici	0.66	0.00	0.00	0.00	0.00	0.01	0.00
pozzi neri	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
teatri	4.83	1.03	0.88	2.62	0.26	2.50	1.93
trasporto carni	0.13	0.00	0.00	0.00	1.19	0.00	0.03
trasporti funebri	0.82	0.13	0.16	1.91	0.27	0.25	3.94
sale riunioni	0.08	0.00	0.00	1.50	0.13	0.53	0.08
totale	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

Fonti: elaborazioni IRES su documenti certificativi di bilancio

valori percentuali	Ossola	Cuneo	Saluzzo	Alba	Mondovì	Asti	Alessandria	Casale	TOTALE
alberghi	30.31	35.24	38.04	12.03	37.08	6.18	22.77	11.67	20.39
bagni pubblici	0.00	0.00	1.05	0.04	0.00	0.91	0.04	0.15	0.80
asili nido	26.35	28.99	20.98	23.54	10.37	23.57	20.78	29.70	23.21
campeggi	0.03	0.67	0.41	0.11	0.07	0.17	1.54	0.00	0.42
colonie	6.56	3.19	0.77	1.24	0.42	2.42	4.12	1.58	3.73
corsi sportivi	0.93	0.52	0.85	1.26	2.66	7.86	0.44	1.39	2.07
giardini	0.00	0.50	0.10	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.01
impianti sportivi	7.37	2.88	7.32	0.66	4.99	15.68	7.75	19.03	5.20
mattatoi	1.11	2.47	4.79	3.78	2.90	3.28	4.29	5.48	1.93
mense	23.53	18.07	17.14	46.70	29.88	16.74	27.11	27.73	32.99
mercati	0.00	2.52	0.45	1.51	0.00	8.86	7.80	1.33	2.97
parcheggi	1.06	0.00	0.00	0.00	0.00	0.40	0.03	0.05	0.06
pese pubbliche	0.11	0.10	0.76	1.48	0.27	2.05	0.22	0.01	0.23
servizi turistici	0.00	0.14	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.43
pozzi neri	0.04	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
teatri	2.03	3.72	2.40	7.15	7.12	10.49	1.38	0.76	4.22
trasporto cani	0.00	0.00	0.29	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.11
trasporti funebri	0.43	1.08	1.73	0.48	0.49	1.39	1.80	1.10	1.05
sale riunioni	0.03	0.04	0.03	0.00	0.06	0.00	0.00	0.00	0.10
totale	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00

Fonti: elaborazioni IRES su documenti certificativi di bilancio

Table 1. Summary of the data collected for the study of the effect of the concentration of the solution on the rate of the reaction.

Conc. of solution (M)	Time (s)	Volume of gas evolved (cm ³)	Rate of reaction (cm ³ /s)	Initial concentration of solution (M)	Final concentration of solution (M)	Conc. of solution (M)	Time (s)	Volume of gas evolved (cm ³)	Rate of reaction (cm ³ /s)	Initial concentration of solution (M)	Final concentration of solution (M)	Conc. of solution (M)
0.1	10	10	1.0	0.1	0.0	0.1	10	10	1.0	0.1	0.0	0.1
0.2	20	20	1.0	0.2	0.0	0.2	20	20	1.0	0.2	0.0	0.2
0.3	30	30	1.0	0.3	0.0	0.3	30	30	1.0	0.3	0.0	0.3
0.4	40	40	1.0	0.4	0.0	0.4	40	40	1.0	0.4	0.0	0.4
0.5	50	50	1.0	0.5	0.0	0.5	50	50	1.0	0.5	0.0	0.5
0.6	60	60	1.0	0.6	0.0	0.6	60	60	1.0	0.6	0.0	0.6
0.7	70	70	1.0	0.7	0.0	0.7	70	70	1.0	0.7	0.0	0.7
0.8	80	80	1.0	0.8	0.0	0.8	80	80	1.0	0.8	0.0	0.8
0.9	90	90	1.0	0.9	0.0	0.9	90	90	1.0	0.9	0.0	0.9
1.0	100	100	1.0	1.0	0.0	1.0	100	100	1.0	1.0	0.0	1.0
1.1	110	110	1.0	1.1	0.0	1.1	110	110	1.0	1.1	0.0	1.1
1.2	120	120	1.0	1.2	0.0	1.2	120	120	1.0	1.2	0.0	1.2
1.3	130	130	1.0	1.3	0.0	1.3	130	130	1.0	1.3	0.0	1.3
1.4	140	140	1.0	1.4	0.0	1.4	140	140	1.0	1.4	0.0	1.4
1.5	150	150	1.0	1.5	0.0	1.5	150	150	1.0	1.5	0.0	1.5
1.6	160	160	1.0	1.6	0.0	1.6	160	160	1.0	1.6	0.0	1.6
1.7	170	170	1.0	1.7	0.0	1.7	170	170	1.0	1.7	0.0	1.7
1.8	180	180	1.0	1.8	0.0	1.8	180	180	1.0	1.8	0.0	1.8
1.9	190	190	1.0	1.9	0.0	1.9	190	190	1.0	1.9	0.0	1.9
2.0	200	200	1.0	2.0	0.0	2.0	200	200	1.0	2.0	0.0	2.0
2.1	210	210	1.0	2.1	0.0	2.1	210	210	1.0	2.1	0.0	2.1
2.2	220	220	1.0	2.2	0.0	2.2	220	220	1.0	2.2	0.0	2.2
2.3	230	230	1.0	2.3	0.0	2.3	230	230	1.0	2.3	0.0	2.3
2.4	240	240	1.0	2.4	0.0	2.4	240	240	1.0	2.4	0.0	2.4
2.5	250	250	1.0	2.5	0.0	2.5	250	250	1.0	2.5	0.0	2.5
2.6	260	260	1.0	2.6	0.0	2.6	260	260	1.0	2.6	0.0	2.6
2.7	270	270	1.0	2.7	0.0	2.7	270	270	1.0	2.7	0.0	2.7
2.8	280	280	1.0	2.8	0.0	2.8	280	280	1.0	2.8	0.0	2.8
2.9	290	290	1.0	2.9	0.0	2.9	290	290	1.0	2.9	0.0	2.9
3.0	300	300	1.0	3.0	0.0	3.0	300	300	1.0	3.0	0.0	3.0
3.1	310	310	1.0	3.1	0.0	3.1	310	310	1.0	3.1	0.0	3.1
3.2	320	320	1.0	3.2	0.0	3.2	320	320	1.0	3.2	0.0	3.2
3.3	330	330	1.0	3.3	0.0	3.3	330	330	1.0	3.3	0.0	3.3
3.4	340	340	1.0	3.4	0.0	3.4	340	340	1.0	3.4	0.0	3.4
3.5	350	350	1.0	3.5	0.0	3.5	350	350	1.0	3.5	0.0	3.5
3.6	360	360	1.0	3.6	0.0	3.6	360	360	1.0	3.6	0.0	3.6
3.7	370	370	1.0	3.7	0.0	3.7	370	370	1.0	3.7	0.0	3.7
3.8	380	380	1.0	3.8	0.0	3.8	380	380	1.0	3.8	0.0	3.8
3.9	390	390	1.0	3.9	0.0	3.9	390	390	1.0	3.9	0.0	3.9
4.0	400	400	1.0	4.0	0.0	4.0	400	400	1.0	4.0	0.0	4.0
4.1	410	410	1.0	4.1	0.0	4.1	410	410	1.0	4.1	0.0	4.1
4.2	420	420	1.0	4.2	0.0	4.2	420	420	1.0	4.2	0.0	4.2
4.3	430	430	1.0	4.3	0.0	4.3	430	430	1.0	4.3	0.0	4.3
4.4	440	440	1.0	4.4	0.0	4.4	440	440	1.0	4.4	0.0	4.4
4.5	450	450	1.0	4.5	0.0	4.5	450	450	1.0	4.5	0.0	4.5
4.6	460	460	1.0	4.6	0.0	4.6	460	460	1.0	4.6	0.0	4.6
4.7	470	470	1.0	4.7	0.0	4.7	470	470	1.0	4.7	0.0	4.7
4.8	480	480	1.0	4.8	0.0	4.8	480	480	1.0	4.8	0.0	4.8
4.9	490	490	1.0	4.9	0.0	4.9	490	490	1.0	4.9	0.0	4.9
5.0	500	500	1.0	5.0	0.0	5.0	500	500	1.0	5.0	0.0	5.0
5.1	510	510	1.0	5.1	0.0	5.1	510	510	1.0	5.1	0.0	5.1
5.2	520	520	1.0	5.2	0.0	5.2	520	520	1.0	5.2	0.0	5.2
5.3	530	530	1.0	5.3	0.0	5.3	530	530	1.0	5.3	0.0	5.3
5.4	540	540	1.0	5.4	0.0	5.4	540	540	1.0	5.4	0.0	5.4
5.5	550	550	1.0	5.5	0.0	5.5	550	550	1.0	5.5	0.0	5.5
5.6	560	560	1.0	5.6	0.0	5.6	560	560	1.0	5.6	0.0	5.6
5.7	570	570	1.0	5.7	0.0	5.7	570	570	1.0	5.7	0.0	5.7
5.8	580	580	1.0	5.8	0.0	5.8	580	580	1.0	5.8	0.0	5.8
5.9	590	590	1.0	5.9	0.0	5.9	590	590	1.0	5.9	0.0	5.9
6.0	600	600	1.0	6.0	0.0	6.0	600	600	1.0	6.0	0.0	6.0
6.1	610	610	1.0	6.1	0.0	6.1	610	610	1.0	6.1	0.0	6.1
6.2	620	620	1.0	6.2	0.0	6.2	620	620	1.0	6.2	0.0	6.2
6.3	630	630	1.0	6.3	0.0	6.3	630	630	1.0	6.3	0.0	6.3
6.4	640	640	1.0	6.4	0.0	6.4	640	640	1.0	6.4	0.0	6.4
6.5	650	650	1.0	6.5	0.0	6.5	650	650	1.0	6.5	0.0	6.5
6.6	660	660	1.0	6.6	0.0	6.6	660	660	1.0	6.6	0.0	6.6
6.7	670	670	1.0	6.7	0.0	6.7	670	670	1.0	6.7	0.0	6.7
6.8	680	680	1.0	6.8	0.0	6.8	680	680	1.0	6.8	0.0	6.8
6.9	690	690	1.0	6.9	0.0	6.9	690	690	1.0	6.9	0.0	6.9
7.0	700	700	1.0	7.0	0.0	7.0	700	700	1.0	7.0	0.0	7.0
7.1	710	710	1.0	7.1	0.0	7.1	710	710	1.0	7.1	0.0	7.1
7.2	720	720	1.0	7.2	0.0	7.2	720	720	1.0	7.2	0.0	7.2
7.3	730	730	1.0	7.3	0.0	7.3	730	730	1.0	7.3	0.0	7.3
7.4	740	740	1.0	7.4	0.0	7.4	740	740	1.0	7.4	0.0	7.4
7.5	750	750	1.0	7.5	0.0	7.5	750	750	1.0	7.5	0.0	7.5
7.6	760	760	1.0	7.6	0.0	7.6	760	760	1.0	7.6	0.0	7.6
7.7	770	770	1.0	7.7	0.0	7.7	770	770	1.0	7.7	0.0	7.7
7.8	780	780	1.0	7.8	0.0	7.8	780	780	1.0	7.8	0.0	7.8
7.9	790	790	1.0	7.9	0.0	7.9	790	790	1.0	7.9	0.0	7.9
8.0	800	800	1.0	8.0	0.0	8.0	800	800	1.0	8.0	0.0	8.0
8.1	810	810	1.0	8.1	0.0	8.1	810	810	1.0	8.1	0.0	8.1
8.2	820	820	1.0	8.2	0.0	8.2	820	820	1.0	8.2	0.0	8.2
8.3	830	830	1.0	8.3	0.0	8.3	830	830	1.0	8.3	0.0	8.3
8.4	840	840	1.0	8.4	0.0	8.4	840	840	1.0	8.4	0.0	8.4
8.5	850	850	1.0	8.5	0.0	8.5	850	850	1.0	8.5	0.0	8.5
8.6	860	860	1.0	8.6	0.0	8.6	860	860	1.0	8.6	0.0	8.6
8.7	870	870	1.0	8.7	0.0	8.7	870	870	1.0	8.7	0.0	8.7
8.8	880	880	1.0	8.8	0.0	8.8	880	880	1.0	8.8	0.0	8.8
8.9	890	890	1.0	8.9	0.0	8.9	890	890	1.0	8.9	0.0	8.9
9.0	900	900	1.0	9.0	0.0	9.0	900	900	1.0	9.0	0.0	9.0
9.1	910	910	1.0	9.1	0.0	9.1	910	910	1.0	9.1	0.0	9.1
9.2	920	920	1.0	9.2	0.0	9.2	920	920	1.0	9.2	0.0	9.2
9.3	930	930	1.0	9.3	0.0	9.3	930	930	1.0	9.3	0.0	9.3
9.4	940	940	1.0	9.4	0.0	9.4	940	940	1.0	9.4	0.0	9.4
9.5	950	950	1.0	9.5	0.0	9.5	950	950	1.0	9.5	0.0	9.5
9.6	960	960	1.0	9.6	0.0	9.6	960	960	1.0	9.6	0.0	9.6
9.7	970	970	1.0	9.7	0.0	9.7	970	970	1.0	9.7	0.0	9.7
9.8	980	980	1.0	9.8	0.0	9.8	980	980	1.0	9.8	0.0	9.8
9.9	990	990	1.0	9.9	0.0	9.9	990	990	1.0	9.9	0.0	9.9
10.0	1000	1000	1.0	10.0	0.0	10.0	1000	1000	1.0	10.0	0.0	10.0

Corsi ed Impianti sportivi sono al di sotto della media (v. graf.2). Questo é ancor più vero per i Comuni delle prime classi di popolazione, dove le percentuali di copertura dei servizi a carattere "sociale", benché più elevate della media di tutti i Comuni, sono al di sotto della media specifica di quelle classi in misura di solito maggiore rispetto ai Comuni delle ultime classi (v. tabb. 6a e 10).

E' interessante rilevare come le percentuali di copertura siano sensibilmente cresciute rispetto ai valori del 1982, ultimo anno per il quale sono disponibili dati analoghi a quelli qui utilizzati. La percentuale delle entrate sulle spese per i servizi di maggiore rilevanza economica riferiti ai Comuni con popolazione superiore ai 15000 abitanti sono riportati nella tabella 8.

Tabella 8

Percentuale di copertura delle spese per servizi in Piemonte
Comuni con popolazione superiore ai 15000 abitanti

	Asili	Colonie	Sport	Mense
1982	18.4	18.0	16.8	22.9
1984	30.0	36.4	29.3	30.3

Fonti: elaborazioni IRES su documenti certificativi di bilancio

First, an important question arises as to whether the model is best to describe the data for a given country or whether it is best to describe the data for a group of countries. In this paper, we have used the model to describe the data for a group of countries. This is because the model is more likely to be valid for a group of countries than for a single country. The model is based on the assumption that the data are generated by a common process. This assumption is more likely to be valid for a group of countries than for a single country.

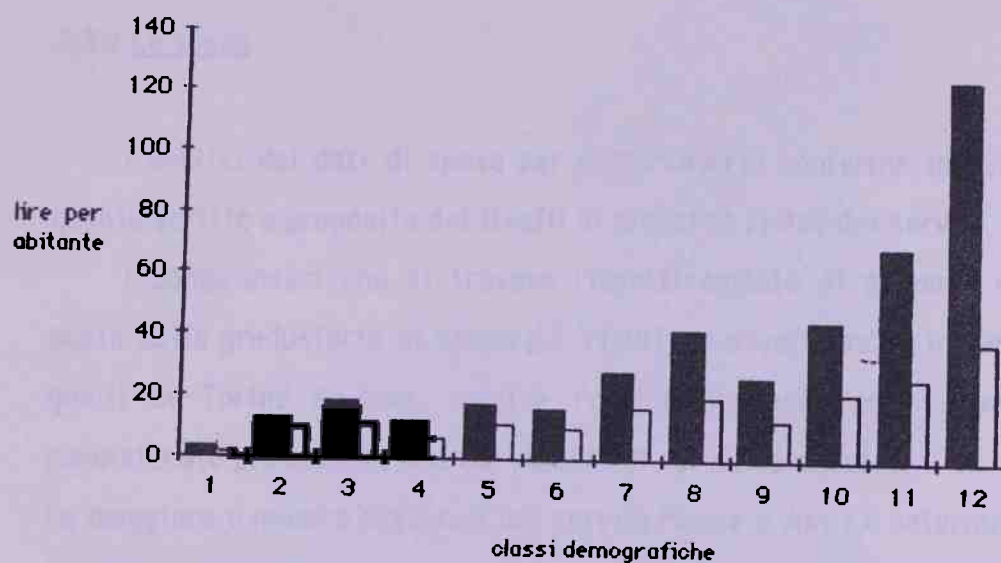
1. International differences in the level of economic development are reflected in the data. The data show that the level of economic development is higher in developed countries than in developing countries. This is reflected in the data by the fact that the level of economic development is higher in developed countries than in developing countries. The data show that the level of economic development is higher in developed countries than in developing countries. This is reflected in the data by the fact that the level of economic development is higher in developed countries than in developing countries.

References

Barro, R. J. (1997). International comparisons of educational enrollments in states. *Journal of Monetary Economics*, 39, 365-394.

Year	1990	1995	2000	2005	2010
1990	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0
1995	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0
2000	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0
2005	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0
2010	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0

Grafico 2
Entrate e spese per servizi in Piemonte



- 1 : < 500 ab.
- 2 : 500-999
- 3 : 1000-1499
- 4 : 1500-1999
- 5 : 2000-2499
- 6 : 2500-2999
- 7 : 3000-3499
- 8 : 3500-4499
- 9 : 4500-4999
- 10 : 5000-9999
- 11 : 10000-79999
- 12 : > 80000

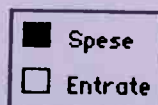
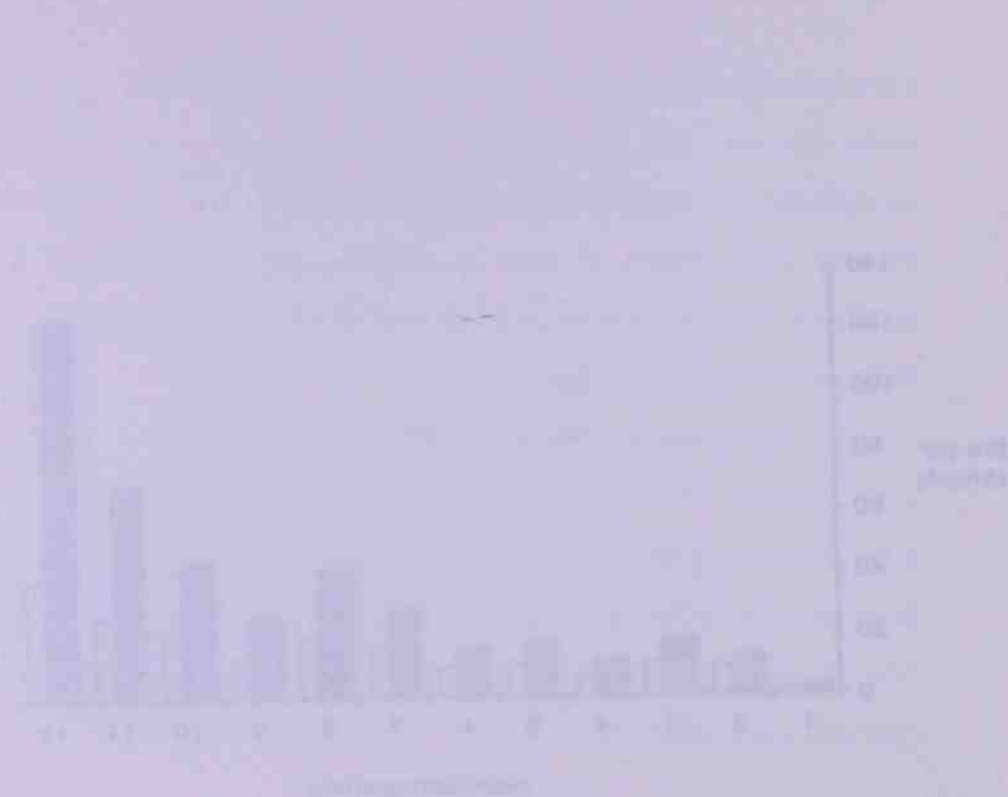


Figure 1
Bar chart showing the distribution of the number of children in the household.



0-1	35
2-3	25
4-5	15
6-7	10
8-9	8
10-11	7
12-13	6
14-15	5
16-17	4
18-19	3
20-21	2
22-23	1
24-25	1

3.3 Analisi per comprensorio

3.3.1 La spesa

L'analisi dei dati di spesa per comprensorio conferma in buona parte quanto scritto a proposito dei livalli di presenza fisica dei servizi.

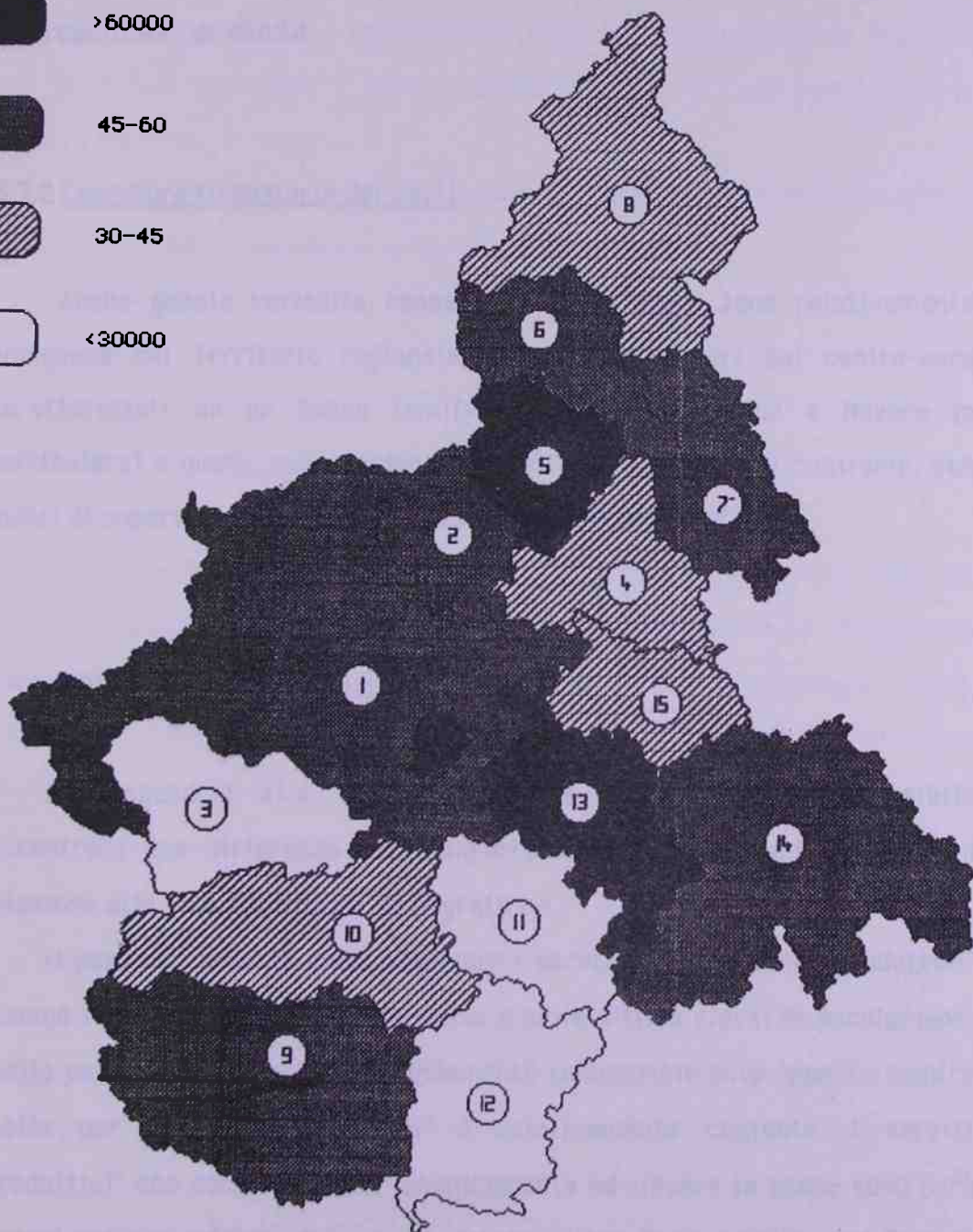
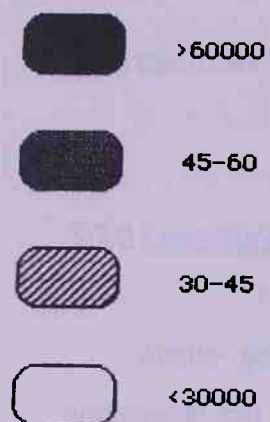
I comprensori che si trovano rispettivamente al primo e all'ultimo posto nella graduatoria di spesa p.c. risultano essere anche in questo caso quelli di Torino e Alba, mentre l'ordine di spesa per i rimanenti é condizionato più dal tipo che dal numero di servizi prestati.

La maggiore o minore presenza dei servizi Mense e Asili é determinante nel fissare il livello di spesa procapite in ogni comprensorio. In alcuni di questi (Asti) anche i servizi Corsi e Impianti sportivi e Teatri contribuiscono ad elevare la spesa.

In generale le zone con i maggiori livelli di spesa si trovano nella parte centro-settentrionale della Regione (Torino,Ivrea,Biella,Novara), mentre nella parte meridionale del Piemonte, ad eccezione di Alessandria e Cuneo che risentono dell'influenza sulle spese dei rispettivi capoluoghi di provincia, ed anche nell'estremo nord (Ossola) si riscontrano i valori meno elevati (v. figura I).

I Comuni del comprensorio torinese, escluso il capoluogo, registrano un valore di spesa procapite pressoché uguale alla media con 46729 lire contro un valore regionale, ovviamente calcolato escludendo il centro

SPESE PROCRPITE PER
SERVIZI A DOMANDA
INDIVIDUALE



Fonti: elaborazioni IRES

metropolitano, di 46034.

3.3.2 Copertura finanziaria dei costi

Anche questa variabile consente di individuare zone relativamente omogenee sul territorio regionale, con i comprensori del centro-nord caratterizzati da un basso livello di copertura (Torino e Novara in particolare) e quelli sud-occidentali e dell'estremo nord, al contrario, con indici di copertura mediamente elevate (fra il 40 e il 60%).

3.4 Spesa per tipologia di servizi

Ricollegandosi alla tipologia esposta in precedenza è possibile riscontrare una differenza nei comportamenti di spesa dei Comuni in relazione alle loro dimensioni demografiche.

Il peso percentuale della spesa per i servizi definiti come "produttivi" assume i valori più elevati nelle prime e nelle ultime classi di popolazione, quella per i servizi "sociali" un andamento tendenzialmente opposto mentre quella per i servizi "culturali" è relativamente costante. I servizi "produttivi" che contribuiscono maggiormente ad elevare la spesa sono però diversi nei due estremi della scala demografica: Pesa pubblica nei Comuni di minori dimensioni e Mattatoi, Trasporto carni e Locali riunioni nei centri

maggiori. Si presentano i relativi dati (tab. 9) con divisione in due sole classi di Comuni, sopra e sotto i 10000 abitanti, per omogeneità con la ricerca sui costi dei servizi.

La distribuzione per comprensorio appare al contrario piuttosto omogenea e quindi scarsamente significativa.

3.5 Variabilità dei parametri finanziari

La variabilità delle spese procapite per il totale dei servizi (tab. 10) mette in evidenza una relazione inversa fra variabilità e dimensione demografica, particolarmente marcata per i servizi Alberghi, Asili, Campeggi, Colonie e Corsi e Impianti sportivi. Sul totale regionale invece la variabilità più elevata si riscontra nei servizi a carattere produttivo, benché anche nei servizi Giardini e Campeggi assuma valori molto più elevati della media regionale.

Il fatto poi che questa sia inferiore al valore relativo ad ogni singolo servizio sta a significare che il comportamento di spesa non è in generale omogeneo rispetto alle tipologie di servizi: i Comuni che spendono meno per taluni servizi spendono di più per altri e viceversa così che sul totale della spesa la variabilità risulta moderata.

Gli indici di variabilità delle percentuali di copertura dei costi sono anch'essi decrescenti al crescere delle dimensioni demografiche dei Comuni

Tabella 9: distribuzione della spesa per tipologie di servizi

valori percentuali	sociali	culturali	produttive
Torino	81.79	13.24	4.97
Ivrea	93.05	5.73	1.22
Pinerolo	94.32	5.07	0.61
Vercelli	84.86	12.58	2.56
Biella	96.57	2.05	1.39
Borgosesia	88.30	9.36	2.34
Novara	82.82	14.33	2.85
Ossola	91.01	7.89	1.10
Cuneo	91.46	5.86	2.68
Saluzzo	91.51	5.95	2.54
Alba	95.75	2.58	1.67
Mondovì	92.81	6.15	1.04
Asti	61.10	28.33	10.58
Alessandria	84.47	8.63	6.90
Casale	84.29	12.13	3.58
Totale	84.31	11.45	4.24
< 10000 abitanti	22.45	2.61	0.63
> 10000 abitanti	73.28	15.81	6.11
Totale	84.31	11.45	4.24

Year	Area	Population	Area	Population	Area	Population
1990	100	100	100	100	100	100
1991	100	100	100	100	100	100
1992	100	100	100	100	100	100
1993	100	100	100	100	100	100
1994	100	100	100	100	100	100
1995	100	100	100	100	100	100
1996	100	100	100	100	100	100
1997	100	100	100	100	100	100
1998	100	100	100	100	100	100
1999	100	100	100	100	100	100
2000	100	100	100	100	100	100
2001	100	100	100	100	100	100
2002	100	100	100	100	100	100
2003	100	100	100	100	100	100
2004	100	100	100	100	100	100
2005	100	100	100	100	100	100
2006	100	100	100	100	100	100
2007	100	100	100	100	100	100
2008	100	100	100	100	100	100
2009	100	100	100	100	100	100
2010	100	100	100	100	100	100
2011	100	100	100	100	100	100
2012	100	100	100	100	100	100
2013	100	100	100	100	100	100
2014	100	100	100	100	100	100
2015	100	100	100	100	100	100
2016	100	100	100	100	100	100
2017	100	100	100	100	100	100
2018	100	100	100	100	100	100
2019	100	100	100	100	100	100
2020	100	100	100	100	100	100

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	TOTALE
alberghi	0.98	0.27	0.28	0.14	0.08	0.07	0.06	0.04	0.06	0.04	0.01	0.00	0.03
bagni pubblici					0.17			0.07		0.08	0.01	0.00	0.02
asili nido	0.81	0.56	0.24	0.20	0.17	0.08	0.04	0.01	0.02	0.01	0.00	0.00	0.01
campeggi	2.11	0.51	0.20	0.17	0.14	0.10	0.08	0.07	0.03	0.03	0.01		0.07
colonie	0.47	0.17	0.08	0.06	0.04	0.03	0.03	0.02	0.01	0.01	0.00	0.00	0.01
corsi sportivi	0.38	0.24	0.10	0.08	0.06	0.05	0.06	0.04	0.01	0.02	0.01	0.00	0.03
giardini							0.08				0.03		0.14
impianti sportivi	0.33	0.18	0.11	0.09	0.07	0.04	0.02	0.03	0.02	0.02	0.00	0.00	0.02
mattatoi			0.34		0.16	0.12	0.08	0.09	0.04	0.04	0.00	0.00	0.01
mense	0.23	0.07	0.04	0.04	0.03	0.02	0.02	0.01	0.01	0.01	0.00	0.00	0.01
mercati	0.88	0.38	0.26	0.18	0.11	0.12	0.08	0.09	0.04	0.05	0.01	0.00	0.03
parcheggi		0.59	0.32					0.09		0.10	0.02		0.22
pese pubbliche	0.41	0.48	0.14	0.12	0.07	0.07	0.03	0.05	0.04	0.04	0.01	0.00	0.25
servizi turistici				0.22							0.02	0.00	0.02
porzineri	0.96		0.38				0.08				0.04		1.02
teatri		0.56	0.24		0.08			0.06		0.04	0.01	0.00	0.02
trasporto carni					0.12			0.09		0.06	0.05		0.19
trasporti funebri	0.35	0.21	0.11	0.10	0.07	0.05	0.03	0.04	0.02	0.03	0.01	0.00	0.02
sale riunioni		0.58		0.23	0.12				0.06	0.07	0.01	0.00	0.04
totale	0.17	0.10	0.15	0.05	0.04	0.02	0.02	0.01	0.01	0.01	0.00	0.00	0.01

Fonti: elaborazioni IRES su documenti certificativi di bilancio

Table 1. *Estimated values of the parameters of the model*

Parameter	0.1	0.2	0.3	0.4	0.5	0.6	0.7	0.8	0.9	1.0	1.1	1.2	1.3	1.4	1.5	1.6	1.7	1.8	1.9	2.0	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	2.7	2.8	2.9	3.0	3.1	3.2	3.3	3.4	3.5	3.6	3.7	3.8	3.9	4.0	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	4.6	4.7	4.8	4.9	5.0	5.1	5.2	5.3	5.4	5.5	5.6	5.7	5.8	5.9	6.0	6.1	6.2	6.3	6.4	6.5	6.6	6.7	6.8	6.9	7.0	7.1	7.2	7.3	7.4	7.5	7.6	7.7	7.8	7.9	8.0	8.1	8.2	8.3	8.4	8.5	8.6	8.7	8.8	8.9	9.0	9.1	9.2	9.3	9.4	9.5	9.6	9.7	9.8	9.9	10.0	10.1	10.2	10.3	10.4	10.5	10.6	10.7	10.8	10.9	11.0	11.1	11.2	11.3	11.4	11.5	11.6	11.7	11.8	11.9	12.0	12.1	12.2	12.3	12.4	12.5	12.6	12.7	12.8	12.9	13.0	13.1	13.2	13.3	13.4	13.5	13.6	13.7	13.8	13.9	14.0	14.1	14.2	14.3	14.4	14.5	14.6	14.7	14.8	14.9	15.0	15.1	15.2	15.3	15.4	15.5	15.6	15.7	15.8	15.9	16.0	16.1	16.2	16.3	16.4	16.5	16.6	16.7	16.8	16.9	17.0	17.1	17.2	17.3	17.4	17.5	17.6	17.7	17.8	17.9	18.0	18.1	18.2	18.3	18.4	18.5	18.6	18.7	18.8	18.9	19.0	19.1	19.2	19.3	19.4	19.5	19.6	19.7	19.8	19.9	20.0	20.1	20.2	20.3	20.4	20.5	20.6	20.7	20.8	20.9	21.0	21.1	21.2	21.3	21.4	21.5	21.6	21.7	21.8	21.9	22.0	22.1	22.2	22.3	22.4	22.5	22.6	22.7	22.8	22.9	23.0	23.1	23.2	23.3	23.4	23.5	23.6	23.7	23.8	23.9	24.0	24.1	24.2	24.3	24.4	24.5	24.6	24.7	24.8	24.9	25.0	25.1	25.2	25.3	25.4	25.5	25.6	25.7	25.8	25.9	26.0	26.1	26.2	26.3	26.4	26.5	26.6	26.7	26.8	26.9	27.0	27.1	27.2	27.3	27.4	27.5	27.6	27.7	27.8	27.9	28.0	28.1	28.2	28.3	28.4	28.5	28.6	28.7	28.8	28.9	29.0	29.1	29.2	29.3	29.4	29.5	29.6	29.7	29.8	29.9	30.0	30.1	30.2	30.3	30.4	30.5	30.6	30.7	30.8	30.9	31.0	31.1	31.2	31.3	31.4	31.5	31.6	31.7	31.8	31.9	32.0	32.1	32.2	32.3	32.4	32.5	32.6	32.7	32.8	32.9	33.0	33.1	33.2	33.3	33.4	33.5	33.6	33.7	33.8	33.9	34.0	34.1	34.2	34.3	34.4	34.5	34.6	34.7	34.8	34.9	35.0	35.1	35.2	35.3	35.4	35.5	35.6	35.7	35.8	35.9	36.0	36.1	36.2	36.3	36.4	36.5	36.6	36.7	36.8	36.9	37.0	37.1	37.2	37.3	37.4	37.5	37.6	37.7	37.8	37.9	38.0	38.1	38.2	38.3	38.4	38.5	38.6	38.7	38.8	38.9	39.0	39.1	39.2	39.3	39.4	39.5	39.6	39.7	39.8	39.9	40.0	40.1	40.2	40.3	40.4	40.5	40.6	40.7	40.8	40.9	41.0	41.1	41.2	41.3	41.4	41.5	41.6	41.7	41.8	41.9	42.0	42.1	42.2	42.3	42.4	42.5	42.6	42.7	42.8	42.9	43.0	43.1	43.2	43.3	43.4	43.5	43.6	43.7	43.8	43.9	44.0	44.1	44.2	44.3	44.4	44.5	44.6	44.7	44.8	44.9	45.0	45.1	45.2	45.3	45.4	45.5	45.6	45.7	45.8	45.9	46.0	46.1	46.2	46.3	46.4	46.5	46.6	46.7	46.8	46.9	47.0	47.1	47.2	47.3	47.4	47.5	47.6	47.7	47.8	47.9	48.0	48.1	48.2	48.3	48.4	48.5	48.6	48.7	48.8	48.9	49.0	49.1	49.2	49.3	49.4	49.5	49.6	49.7	49.8	49.9	50.0	50.1	50.2	50.3	50.4	50.5	50.6	50.7	50.8	50.9	51.0	51.1	51.2	51.3	51.4	51.5	51.6	51.7	51.8	51.9	52.0	52.1	52.2	52.3	52.4	52.5	52.6	52.7	52.8	52.9	53.0	53.1	53.2	53.3	53.4	53.5	53.6	53.7	53.8	53.9	54.0	54.1	54.2	54.3	54.4	54.5	54.6	54.7	54.8	54.9	55.0	55.1	55.2	55.3	55.4	55.5	55.6	55.7	55.8	55.9	56.0	56.1	56.2	56.3	56.4	56.5	56.6	56.7	56.8	56.9	57.0	57.1	57.2	57.3	57.4	57.5	57.6	57.7	57.8	57.9	58.0	58.1	58.2	58.3	58.4	58.5	58.6	58.7	58.8	58.9	59.0	59.1	59.2	59.3	59.4	59.5	59.6	59.7	59.8	59.9	60.0	60.1	60.2	60.3	60.4	60.5	60.6	60.7	60.8	60.9	61.0	61.1	61.2	61.3	61.4	61.5	61.6	61.7	61.8	61.9	62.0	62.1	62.2	62.3	62.4	62.5	62.6	62.7	62.8	62.9	63.0	63.1	63.2	63.3	63.4	63.5	63.6	63.7	63.8	63.9	64.0	64.1	64.2	64.3	64.4	64.5	64.6	64.7	64.8	64.9	65.0	65.1	65.2	65.3	65.4	65.5	65.6	65.7	65.8	65.9	66.0	66.1	66.2	66.3	66.4	66.5	66.6	66.7	66.8	66.9	67.0	67.1	67.2	67.3	67.4	67.5	67.6	67.7	67.8	67.9	68.0	68.1	68.2	68.3	68.4	68.5	68.6	68.7	68.8	68.9	69.0	69.1	69.2	69.3	69.4	69.5	69.6	69.7	69.8	69.9	70.0	70.1	70.2	70.3	70.4	70.5	70.6	70.7	70.8	70.9	71.0	71.1	71.2	71.3	71.4	71.5	71.6	71.7	71.8	71.9	72.0	72.1	72.2	72.3	72.4	72.5	72.6	72.7	72.8	72.9	73.0	73.1	73.2	73.3	73.4	73.5	73.6	73.7	73.8	73.9	74.0	74.1	74.2	74.3	74.4	74.5	74.6	74.7	74.8	74.9	75.0	75.1	75.2	75.3	75.4	75.5	75.6	75.7	75.8	75.9	76.0	76.1	76.2	76.3	76.4	76.5	76.6	76.7	76.8	76.9	77.0	77.1	77.2	77.3	77.4	77.5	77.6	77.7	77.8	77.9	78.0	78.1	78.2	78.3	78.4	78.5	78.6	78.7	78.8	78.9	79.0	79.1	79.2	79.3	79.4	79.5	79.6	79.7	79.8	79.9	80.0	80.1	80.2	80.3	80.4	80.5	80.6	80.7	80.8	80.9	81.0	81.1	81.2	81.3	81.4	81.5	81.6	81.7	81.8	81.9	82.0	82.1	82.2	82.3	82.4	82.5	82.6	82.7	82.8	82.9	83.0	83.1	83.2	83.3	83.4	83.5	83.6	83.7	83.8	83.9	84.0	84.1	84.2	84.3	84.4	84.5	84.6	84.7	84.8	84.9	85.0	85.1	85.2	85.3	85.4	85.5	85.6	85.7	85.8	85.9	86.0	86.1	86.2	86.3	86.4	86.5	86.6	86.7	86.8	86.9	87.0	87.1	87.2	87.3	87.4	87.5	87.6	87.7	87.8	87.9	88.0	88.1	88.2	88.3	88.4	88.5	88.6	88.7	88.8	88.9	89.0	89.1	89.2	89.3	89.4	89.5	89.6	89.7	89.8	89.9	90.0	90.1	90.2	90.3	90.4	90.5	90.6	90.7	90.8	90.9	91.0	91.1	91.2	91.3	91.4	91.5	91.6	91.7	91.8	91.9	92.0	92.1	92.2	92.3	92.4	92.5	92.6	92.7	92.8	92.9	93.0	93.1	93.2	93.3	93.4	93.5	93.6	93.7	93.8	93.9	94.0	94.1	94.2	94.3	94.4	94.5	94.6	94.7	94.8	94.9	95.0	95.1	95.2	95.3	95.4	95.5	95.6	95.7	95.8	95.9	96.0	96.1	96.2	96.3	96.4	96.5	96.6	96.7	96.8	96.9	97.0	97.1	97.2	97.3	97.4	97.5	97.6	97.7	97.8	97.9	98.0	98.1	98.2	98.3	98.4	98.5	98.6	98.7	98.8	98.9	99.0	99.1	99.2	99.3	99.4	99.5	99.6	99.7	99.8	99.9	100.0	100.1	100.2	100.3	100.4	100.5	100.6	100.7	100.8	100.9	101.0	101.1	101.2	101.3	101.4	101.5	101.6	101.7	101.8	101.9	102.0	102.1	102.2	102.3	102.4	102.5	102.6	102.7	102.8	102.9	103.0	103.1	103.2	103.3	103.4	103.5	103.6	103.7	103.8	103.9	104.0	104.1	104.2	104.3	104.4	104.5	104.6	104.7	104.8	104.9	105.0	105.1	105.2	105.3	105.4	105.5	105.6	105.7	105.8	105.9	106.0	106.1	106.2	106.3	106.4	106.5	106.6	106.7	106.8	106.9	107.0	107.1	107.2	107.3	107.4	107.5	107.6	107.7	107.8	107.9	108.0	108.1	108.2	108.3	108.4	108.5	108.6	108.7	108.8	108.9	109.0	109.1	109.2	109.3	109.4	109.5	109.6	109.7	109.8	109.9	110.0	110.1	110.2	110.3	110.4	110.5	110.6	110.7	110.8	110.9	111.0	111.1	111.2	111.3	111.4	111.5	111.6	111.7	111.8	111.9	112.0	112.1	112.2	112.3	112.4	112.5	112.6	112.7	112.8	112.9	113.0	113.1	113.2	113.3	113.4	113.5	113.6	113.7	113.8	113.9	114.0	114.1	114.2	114.3	114.4	114.5	114.6	114.7	114.8	114.9	115.0	115.1	115.2	115.3	115.4	115.5	115.6	115.7	115.8	115.9	116.0	116.1	116.2	116.3	116.4	116.5	116.6	116.7	116.8	116.9	117.0	117.1	117.2	117.3	117.4	117.5	117.6	117.7	117.8	117.9	118.0	118.1	118.2	118.3	118.4	118.5	118.6	118.7	118.8	118.9	119.0	119.1	119.2	119.3	119.4	119.5	119.6	119.7	119.8	119.9	120.0	120.1	120.2	120.3	120.4	120.5	120.6	120.7	120.8	120.9	121.0	121.1	121.2	121.3	121.4	121.5	121.6	121.7	121.8	121.9	122.0	122.1	122.2	122.3	122.4	122.5	122.6	122.7	122.8	122.9	123.0	123.1	123.2	123.3	123.4	123.5	123.6	123.7	123.8	123.9	124.0	124.1	124.2	124.3	124.4	124.5	124.6	124.7	124.8	124.9	125.0	125.1	125.2	125.3	125.4	125.5	125.6	125.7	125.8	125.9	126.0	126.1	126.2	126.3	126.4	126.5	126.6	126.7	126.8	126.9	127.0	127.1	127.2	127.3	127.4	127.5	127.6	127.7	127.8	127.9	128.0	128.1	128.2	128.3	128.4	128.5	128.6	128.7	128.8	128.9	129.0	129.1	129.2	129.3	129.4	129.5	129.6	129.7	129.8	129.9	130.0	130.1	130.2	130.3	130.4	130.5	130.6	130.7	130.8	130.9	131.0	131.1	131.2	131.3	131.4	131.5	131.6	131.7	131.8	131.9	132.0	132.1	132.2	132.3	132.4	132.5	132.6	132.7	132.8	132.9	133.0	133.1	133.2	133.3	133.4	133.5	133.6	133.7	133.8	133.9	134.0
-----------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

i	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	TOTALE
alberghi	0.07	0.20	0.43	0.44	0.08	0.18	0.16		0.31	0.48	0.41	0.35
bagni pubblici				0.40			0.47			0.82		0.83
asili nido	0.46	0.59	0.61		0.18	0.22	0.30	0.30	0.29	0.27	0.35	0.38
campeggi	0.41	0.39	0.12	0.28	0.23		0.62	0.34	0.25	0.55		0.43
colonie	0.45	0.44	0.48	0.38	0.40	0.45	0.42	0.36	0.42	0.41	0.50	0.53
corsi sportivi	0.49	0.47	0.30	0.61	0.84	0.74	0.70	0.54	0.44	0.52	0.19	
giardini												
impianti sportivi	1.49	0.59	0.73	1.23	1.43	0.58	0.75	2.23	0.68	0.58	0.17	1.59
mattatoi			0.70					0.04	0.89	0.50	0.63	0.89
mense	0.41	0.44	0.37	0.42	0.41	0.20	0.38	0.32	0.34	0.38	0.05	0.40
mercati		1.02	0.42	0.07				0.22	0.47	1.42	0.50	1.18
parcheggi										0.96		0.94
pe.e pubbliche	1.01	0.91	1.45	1.09	1.90	0.61	1.25	1.14	0.50	1.38	0.57	1.44
servizi turistici										0.49		0.57
pozzi neri	0.07									0.28		0.46
teatri		0.52	0.66	0.78			0.45		0.92	0.80	1.05	0.84
trasporto carni				0.05					0.52	0.16		0.37
trasporti funebri	0.28	0.88	0.60	0.41	1.17	0.55	1.29	0.29	1.92	0.89	0.15	2.06
sale riunioni				1.23					1.07	0.98		0.92
totale	1.02	4.37	1.27	0.44	0.45	0.60	0.43	0.51	0.37	0.24	0.20	3.31

Fonti: elaborazioni IRES su documenti certificativi di bilancio

ma in misura meno accentuata rispetto alle spese procapite e non in tutti i tipi di servizio. Anche in questo caso sono soprattutto i servizi produttivi a denunciare la maggiore variabilità, elevata però anche per i servizi Impianti sportivi e Trasporti funebri (v. tab. 11).

L'indice regionale della copertura finanziaria sul totale dei servizi risulta notevolmente superiore a quelle di ogni singolo servizio. Ciò significa che il comportamento degli Enti di fronte alla copertura dei costi è relativamente costante: gli stessi Comuni coprono di meno o di più nei vari servizi così che le entrate sul totale della spesa relativamente superiori o inferiori alla media in un determinato servizio non risultano compensate dalle entrate relativamente inferiori o superiori in un altro servizio.

4. OSSERVAZIONI CONCLUSIVE

Scopo di questa comunicazione era quello di integrare in qualche misura, con dei dati aggiornati i risultati della ricerca sui costi dei servizi pubblici in Piemonte. Data la nota carenza di statistiche esaurienti sui livelli fisici dei servizi pubblici locali, abbiamo potuto dare qualche informazione (livelli di presenza, spese ed entrate) solo sui c.d. servizi a domanda individuale, parzialmente coincidenti (asili nido, campi sportivi, macelli, servizi cimiteriali, fiere e mercati, servizi turistici) con quelli presentati nella ricerca.

Il breve quadro delineato ha confermato la (ovvia) crescita quali-quantitativa di tali servizi al crescere della popolazione dei Comuni; ugualmente si sono evidenziati livelli differenziati di presenza di tali servizi nei Comuni piemontesi. L'andamento delle spese pro-capite al crescere della popolazione è sensibilmente diverso per tipo di servizio, e l'ipotesi di presenza di economie di scala in alcuni di essi andrebbe approfondita attraverso l'esame di specifici indicatori di costo unitario di produzione. Aggregando i servizi in tipologie più omogenee - sociali, culturali e rivolti alle imprese - si assiste ad una crescita di quelli dell'ultimo tipo al crescere della popolazione.

Anche la copertura finanziaria delle spese tramite tariffe (forse il profilo di analisi più interessante) è assai differenziata per tipo di servizio e per classi dimensionali dei Comuni. Una prima analisi di correlazione (tab.12) ha infatti evidenziato come la relazione tra livello di spesa pro-capite nei singoli servizi e la percentuale di copertura dei medesimi tramite tariffe sia assai diversa, sì da rendere senza molto significato la relazione generale tra spese totali ed entrate totali (vi è un indice di correlazione pari a 0,003 per tutti i Comuni, che addirittura cambia segno, -0,23, se limitato ai Comuni superiori a 10.000 abitanti), dominate dal peso dei servizi principali, quali asili, colonie e mense. Per questi ultimi l'analisi di correlazione conferma come nei Comuni più grandi la relazione tra percentuale di copertura e spese dimi-

nuisca nettamente, o addirittura cambi segno. Ne emergono rilevanti implicazioni per quello che concerne gli aspetti distributivi delle politiche sociali delle singole Amministrazioni.

Nel complesso, anche in questo caso, non si può non richiamare la conclusione generale della ricerca sui costi dei servizi pubblici in Piemonte circa la necessità di un approfondimento dei processi produttivi dei principali servizi pubblici locali.

Tab. 12 - Correlazioni delle spese pro capite dei Comuni piemontesi con la percentuale di copertura tramite tariffe, per classi di popolazione

spese pro-capite		Comuni > 10.000 abitanti	Comuni < 10.000 abitanti
% entrate su spese	Totale Comuni		
Alberghi	0,48	0,72	0,50
Bagni	0,52	0,42	0,57
Asili	0,73	0,06	0,71
Convitti	0,54	0,54	0,58
Colonie	0,68	0,30	0,69
Sport	0,40	0,19	0,41
Giardini z.	0,94	-	-
Imp. Sp.	0,17	0,33	0,19
Mattatoi	0,46	0,74	0,20
Mense	0,58	-0,25	0,59
Mercati	0,19	0,008	0,44
Parcheggi	0,24	0,24	0,57
Pesa	0,03	0,06	0,03
S. Balneari	0,86	0,76	-
Pozzi neri	0,22	0,60	0,29
Teatri	0,39	0,32	0,45
Tr. Carni	0,52	0,66	0,53
Tr. Funebri	0,10	-0,003	0,10
Auditorium	0,43	0,12	0,66
TOTALE	0,03	-0,23	0,03



ires

ISTITUTO RICERCHE ECONOMICO - SOCIALI DEL PIEMONTE
VIA BOGINO 21 10123 TORINO